

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEK KÖZÖTTI KAPCSOLATOKRÓL

HU



2020. ÉVI ÉVES JELENTÉS



Európai Parlament

PARLAMENTEK AZ EURÓPAI UNIÓBAN



Az Európai Unió működése a képviseleti demokrácián alapul.



705 képviselői hely*



A tagállamok képviseletét az Európai Tanácsban az állam-, illetve kormányfőjük, a Tanácsban pedig a kormányuk látja el, amelyek maguk nemzeti parlamentjüknek vagy polgáraiknak tartoznak demokratikus felelősséggel.

Az Unió szintjén a polgárok közvetlen képviselése az Európai Parlamentben valósul meg.



A nemzeti parlamentek tevékenyen hozzájárulnak az Unió jó működéséhez azáltal, hogy:



...az uniós intézmények tájékoztatják őket és továbbítják számukra az uniós jogszabálytervezeteket,



...biztosítják a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartását,



...részt vesznek az értékelési mechanizmusokban a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülése területén, bevonják őket az Europol politikai ellenőrzésébe és az Eurojust értékelésébe,



...részt vesznek az uniós szerződések felülvizsgálati folyamataiban,



...tájékoztatják őket az Unió bővítésére irányuló kérelmekről,



...részt vesznek a nemzeti parlamentek közötti és az Európai Parlamenttel folytatott parlamentközi együttműködésben.



Az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közösen határozzák meg, hogyan szervezzék meg és mozdítsák elő a parlamentek közötti hatékony és rendszeres együttműködést az Európai Unión belül.



Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC) bármilyen olyan észrevételt megfogalmazhat, amelyet az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság figyelmére érdemesnek tart. A konferencia előmozdítja továbbá a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti információcserét és a bevált gyakorlatok megosztását.

* Mivel az Egyesült Királyság 2020. január 31-én kilépett az Unióból, 2020. február 1-je óta az Európai Parlamentben 705 képviselői hely van.

A NEMZETI PARLAMENTEKKEL FOLYTATOTT KAPCSOLATTARTÁS IGAZGATÓSÁGA

2020. ÉVI ÉVES JELENTÉS

**Az Európai Parlament és az uniós nemzeti
parlamentek közötti kapcsolatok**

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának éves tevékenységi jelentése áttekintést nyújt a nemzeti parlamentekkel 2020-ban folytatott parlamentközi együttműködés valamennyi tevékenységéről és fejleményéről. Ez az együttműködés 27 tagállam 39 nemzeti parlamentje és kamarája, valamint az Európai Parlament között zajlott.

Ezt a kiadványt az Európai Parlamenten belül a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága adja ki, amely az Európai Parlament Elnökségi Főigazgatóságának része.

Katrin RUHRMANN

igazgató

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

osztályvezető, Intézményi Együttműködés Osztálya

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

osztályvezető, Jogalkotási Párbeszéd Osztálya

jesus.gomez@europarl.europa.eu

A kéziratot készítette:

Paraskevi CHAVAKI

tisztviselő, Intézményi Együttműködés Osztálya

paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu

A kézirat lezárása: 2021. március 18.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Eltérő rendelkezés hiányában a szellemi jogok jogosultja valamennyi fénykép és illusztráció tekintetében az Európai Unió.

2020. ÉVI ÉVES JELENTÉS

Az Európai Parlamentnek az uniós nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős alelnökeinek előszava	8
I. A Covid19-világjárvány hatása a parlamentközi együttműködésre	10
II. Főbb fejlemények és fő témák a 2020. évi parlamentközi menetrendben	13
a. Politikai keret	13
b. Horizontális témák	14
1. INTÉZMÉNYI PARLAMENTKÖZI SZERVEK	18
1.1 Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC)	18
1.2 Az EU Parlamenti Elnökeinek konferenciája (EUSC)	21
2. PARLAMENTKÖZI KONFERENCIÁK	23
2.1 Európai parlamenti hét, az EU-n belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia, valamint az európai szemeszterről szóló konferencia	23
2.2 A közös kül- és biztonságpolitika (KKBP), valamint a közös biztonsági és védelmi politika (KBVP) tárgyában tartott parlamentközi konferencia (a KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencia)	26
3. PARLAMENTKÖZI FELÜGYELET A SZABADSÁGON, A BIZTONSÁGON ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSÉN ALAPULÓ TÉRSÉGBEN	29
3.1 Az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport	29
3.2 Parlamentközi bizottsági ülés az Eurojust értékeléséről	32
3.3 Az Európai Határ- és Parti Órség	34
4. PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉSEK ÉS EGYÉB PARLAMENTKÖZI EGYÜTTMŰKÖDÉS	35
4.1 Parlamentközi bizottsági ülések	35
4.2 Migrációról és menekültügyről szóló magas szintű konferencia	38
4.3 Parlamentközi együttműködés az EU külső tevékenysége és a multilaterális parlamenti közgyűlések területén	40
4.4 Az uniós nemzeti parlamentek kétoldalú látogatásai az Európai Parlamentben, valamint az egyéb kétoldalú eszmecserék	42
5. JOGALKOTÁSI EGYÜTTMŰKÖDÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEKKEL	43
5.1 A korai előrejelző rendszer és a Szerződésekhez csatolt 2. jegyzőkönyv	43
5.1.1 Korai előrejelző rendszer	43
5.1.2 Az uniós nemzeti parlamentek beadványai	44
5.1.3 Havi helyzetjelentés	47
5.2 Informális politikai párbeszéd és a Szerződésekhez csatolt 1. jegyzőkönyv	48

6. HÁLÓZATOK ÉS INFORMÁCIÓCSERE	50
6.1 Európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX) _____	50
6.2 Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD) _____	52
6.3 Az elnökséget betöltő tagállam parlamentjét támogató program _____	55
6.4 Az uniós nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak brüsszeli hálózata _____	57
6.5 Szemináriumok a munkatársak számára _____	58
7. ESZKÖZÖK ÉS TÁMOGATÓ TEVÉKENYSÉGEK	59
7.1 Online ülések és videokonferenciák szervezése _____	59
7.2 CONNECT – Az Európai Parlament adatbázisa a nemzeti parlamentek beadványairól ____	61
7.3 A kapcsolattartó bizottságok címtára (CorCom) _____	62
7.4 A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának kiadványai ____	63
8. A NEMZETI PARLAMENTEKKEL FOLYTATOTT KAPCSOLATTARTÁS IGAZGATÓSÁGA	64
MELLÉKLET	66
I. MELLÉKLET – A COSAC ülései: témakörök és vezérszónokok 2020-ban _____	66
II. MELLÉKLET – Az Európai Parlament által 2020-ban Brüsszelben szervezett parlamentközi bizottsági ülések és parlamentközi konferenciák _____	68
III. MELLÉKLET. Az uniós nemzeti parlamentek látogatásai az Európai Parlamentben 2020-ban (ideértve az igazgatóság által elősegített videokonferenciákat is) _____	69
IV. MELLÉKLET – A korai előrejelző rendszer adatai _____	71
V. MELLÉKLET – A 1. jegyzőkönyv szerinti észrevételek – Informális politikai párbeszéd _____	73
VI. MELLÉKLET – A Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD) _____	74
Kifejezések és rövidítések glosszárúma _____	77

Az Európai Parlamentnek az uniós nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős alelnökeinek előszava

2020 januárjában az Európai Parlament készen állt arra, hogy a 2019-es európai választásokat követően megkezdje az új jogalkotási ciklus első évét. Felkészülten tekintett a számos kihívás elé, amelyek között szerepelt a következő hét évre szóló költségvetés tervezése, az EU és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli (brexit utáni) kapcsolatok kialakítása, egy fenntartható környezetvédelmi politika kidolgozása és a nemzetközi partnerekkel való kapcsolatépítés is.



Dita Charanzová, az EP alelnöke és Roberta Metsola, az EP első alelnöke, az EP brüsszeli épülete. © Európai Unió 2021 – EP/Alain ROLLAND

Akkoriban senki nem számított arra, ami ezután következett: sem a Covid19-vírusra, amely világjárványt okozott és a világ minden országában elterjedt, sem az egészségügyi és emberi tragédiákra, a kijárási korlátozások által okozott gazdasági és társadalmi válságra, sem pedig a vírus leküzdéséhez szükséges higiéniai és egészségügyi intézkedésekre. Sohasem gondoltuk volna, hogy mindennapi életünkben, szabadságunkban és magatartásunkban ilyen mértékű változások történhetnek csupán néhány hét leforgása alatt.

2020 márciusától kezdődően minden parlamentnek gyorsan reagálnia kellett a világjárvány teremtette új körülményekre. Gondoskodniuk kellett képviselőik és személyzetük egészségéről és biztonságáról, valamint az olyan alapvető funkciók folyamatos működtetéséről, mint a jogalkotás és a költségvetési döntéshozatal. A parlamentek válságkezelésében hatékony és értékes eszköznek bizonyult a parlamentközi hálózatépítés és az azzal kapcsolatos tapasztalatcsere, hogy miként lehet megbirkózni az új helyzettel a parlamenti és igazgatási eljárások terén.

A parlamentközi tevékenységeket csak a világjárvány legelején függesztették fel. Az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciáját törölték, és bár a horvát elnökségnek példátlan kihívásokkal kellett szembenéznie, mégis sikerült újra indítani a parlamentközi üléseket a COSAC elnökeinek 2020. júniusi első online ülésével, valamint egy további elnöki találkozóval Michel Barnier, az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi megállapodás főtárgyalójának részvételével. A német elnökség alatt a parlamentközi tevékenységek felgyorsultak: valamennyi szokásos ülést megtartottak online részvétellel, sőt a COSAC elnökei még a biztosokkal is szerveztek további üléseket.

Az Európai Parlamentnek is igen gyorsan alkalmazkodnia kellett az új munkamódszerekhez, és jelentős logisztikai erőforrásokat kellett mozgósítania a parlamenti (és parlamentközi) ügymenet folytonosságának biztosítása érdekében. A Parlament újraindította parlamentközi tevékenységeit az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoporttal, ám ezúttal online formában. Ezt az eseményt több online parlamentközi bizottsági ülés követte, többek között az Eurojust értékeléséről szóló első ülés, valamint a migrációs és menekültügyi magas szintű konferencia, amelyet az Európai Parlament és az elnökséget betöltő tagállam parlamentje szervezett az elnökségi trió másik két parlamentjével együttműködésben.

Az Európai Parlament még szorosabban együttműködött az elnökséget betöltő tagállamok parlamentjeivel annak érdekében, hogy az ülések formátuma és napirendje igazodjon az online ülések követelményeihez. A horvát és a német elnökség, valamint az Európai Parlament, beleértve minden munkatársa elkötelezettsége és eltökéltsége a rendkívül nehéz körülmények ellenére is lehetővé tette a visszatérést a szokásos magas színvonalú és ambiciózus parlamentközi tevékenységi programhoz.

Az uniós intézmények szilárdan helyt álltak, és reziliens módon kezelték a válságot. Az európai döntéshozatal minden szinten biztosított és eredményes volt. Döntések születtek az EU jövőbeli költségvetéséről és a helyreállítás uniós finanszírozásáról, beleértve a jogállamiság tiszteletben tartására vonatkozó rendelkezéseket is, és a saját forrásokra vonatkozóan életképes jövőbeli rendszert alakítottak ki. Ezekről a témákról a parlamentközi üléseken is intenzív megbeszélések zajlottak.

A parlamentközi üléseken rendszeresen megvitatott másik téma az Európa jövőjéről szóló konferencia volt, amely minden bizonnyal a parlamentközi tevékenységek és viták középpontjában fog állni 2021-ben. A nemzeti parlamentek kulcsszerepet játszanak majd az Európa jövőjének alakításáról szóló vitában.

Az EU külső tevékenységéhez kapcsolódó kérdésekben örömmel látjuk a fokozottabb parlamentközi együttműködést. Az Európai Parlament hangsúlyt fektet arra, hogy nyomon kövesse, milyen hatással jár a válság a demokratikus intézményekre világszerte. Alig várjuk azt is, hogy újraindítsuk hagyományos transzatlanti partnerségünket, nagyobb szerepet vállaljunk globális szereplőként a nemzetközi szinten – különösen a szomszédos régiókban –, és kialakítsunk egy új, gyümölcsöző kapcsolatot és fokozzuk az együttműködést az Egyesült Királyság parlamentjével.

A 2020-as év alapjaiban változtatta meg munkamódszereinket, ezért le kell vonnunk a tanulságokat azokból a tapasztalatokból, amelyeket ebben a rendkívüli évben szereztünk. Összességében a technológia jól működött, és tapasztaltabbá váltunk az online munkamódszerek terén. Ám határozottan úgy érezzük, hogy a parlamentközi kapcsolatok nagyrészt személyes kapcsolatokon alapulnak, és a parlamentközi üléseket nem pótolják a videokonferenciák. A személyes találkozónak más a dinamikájuk és a jelentőségük, ezért alig várjuk, hogy ismét személyesen találkozhassunk, amint ez lehetővé válik. Ez természetesen nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy kiegészítő jelleggel továbbra is tartsunk online üléseket, ha azok hasznosnak bizonyulnak.

Szeretnénk köszönetet mondani Mairead McGuinness korábbi első alelnök asszonynak az Európai Parlament nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatai iránti elkötelezettségéért és közreműködéséért, amelyet egészen az Európai Bizottságba történt 2020. szeptemberi megválasztásáig folytatott.

Az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek továbbra is meghatározó partnerek lesznek Európa jövőjének alakításában. Elköteleztük magunkat, hogy a közös érdeklődésre számot tartó valamennyi területen folytassuk szoros együttműködésünket, és biztosítsuk a parlamenti demokrácia megfelelő működését minden szinten, Európában és Európán kívül egyaránt.



Roberta Metsola
Első alelnök



Dita Charanzová
Alelnök

I. A COVID19-VILÁGJÁRVÁNY HATÁSA A PARLAMENTKÖZI EGYÜTTMŰKÖDÉSRE

A parlamentközi tevékenységek szempontjából a 2020. év úgy kezdődött, mint bármelyik más év. 2020 januárjában, Zágrábban sor került az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferenciára (COSAC), amely megnyitotta a horvát elnökség által tervezett események sorozatát. 2020 februárjában az Európai Parlament több mint 100, különböző tagállamokból érkező parlamenti képviselőt látott vendégül brüsszeli épületében az európai parlamenti hét keretében. Az utolsó, személyes részvétellel megtartott parlamentközi ülés 2020-ban a közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia volt, amelyet március 2–4. között rendeztek meg Zágrábban.

Nem sokkal az ülés után a Covid19-helyzet drámaian romlott Európában, és mindenütt rendkívüli intézkedéseket vezettek be a vírus terjedésének megfékezése érdekében. Az Európai Parlamentben David Sassoli elnök március 2-án bejelentette, hogy törölni fogják az Európai Parlament épületeiben tervezett több mint 130 rendezvényt, amelyeken mintegy 6–7000 fő vett volna részt. Az Európai Parlament a látogatók előtt is bezárta kapuit.

A fertőzések száma gyorsan nőtt, és a járvány globális méreteket öltött. Az elnök azon döntését, hogy nem engedélyezi a külső látogatók számára szervezett rendezvényeket, a következő hónapokban, egészen 2020. év végéig meghosszabbították. Valamennyi típusú rendezvényt töröltek, a látogatósokat és az utazásokat felfüggesztették, a munkatársakat (illetve alkalmanként a képviselőket) pedig arra kérték, hogy otthonról dolgozzanak! Így az Európai Parlament által 2020 márciusa és decembere között szervezett valamennyi személyes részvétellel járó parlamentközi ülést töröltek, elhalasztottak vagy online ülésekkel helyettesítettek.

Hasonlóképpen törölték az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciáját, amelyre 2020 májusában, Helsinkiben került volna sor. Az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport ülését, amelyet szintén 2020 márciusára terveztek, írásbeli, elektronikus információcserével helyettesítették.

A parlamenti munka azonban folytatódott. Bár a nemzeti parlamentek számára az online ülések továbbra is inkább kivételt jelentettek, mintsem a főszabályt, megtörténtek a szükséges módosítások annak érdekében, hogy a képviselők ellenőrzéseket végezhesenek és szavazhassanak az új jogszabályokról, amelyek közül sok az egészségügyi vészhelyzetre vonatkozott.² Az Európai Parlament módosított ülésnapot fogadott el, és első ülésén sürgős jogalkotási kérdésekkel foglalkozott. Az európai parlamenti képviselők megjelenhettek személyesen vagy videokonferencia útján is csatlakozhattak az üléshez. Továbbá megnyílt az e-mailben történő szavazás lehetősége is. Az ülésteremben a szociális távolságtartást szolgáló intézkedéseket vezettek be.³

Az Európai Parlament, valamint a Tanács horvát és német elnöksége is minden tőle telhetőt megtett programjainak módosítása érdekében. A parlamentközi események szervezése meglehetősen intenzív ütemben folytatódott, különösen 2020 második felében. Az ügymenet folytonosságát az

1 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf

2 A Covid19-járvány miatt első ízben egy nemzeti parlament is az Európai Parlament üléstermében gyűlt össze: a belga parlament 150 képviselője nem tudta megtartani ülését a szokásos ülésteremben a szociális távolságtartás biztosításával. Az új kormánymegállapodásról szóló vitára és annak jóváhagyására 2020 őszén került sor az Európai Parlament épületében.

3 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf

ülések formátumának, napirendjének és eljárásainak módosításával biztosították. Írásbeli eljárásokat alkalmaztak, az üléseket online csatornákon szervezték meg, és inkább több, de rövidebb ülést tartottak. A politikai szövegek elfogadását (amelyet az üléseken általában intenzív tárgyalások kísérnek) vagy mellőzték, vagy más eljárásokkal helyettesítették. Míg a COSAC keretében folytatott együttműködés online formában folytatódott, némi rugalmasságra volt szükség a felek részéről az eljárási szabályzat tekintetében, amely nem rendelkezik ilyen kivételes körülményekről. A horvát elnökség például úgy határozott, hogy a COSAC plenáris ülését rendkívüli elnöki üléssel váltja fel, a német elnökség pedig egy teljes egészében „virtuális COSAC” ülést tartott elnökségi programjának lezárásaként. Az online ülések technikai korlátai miatt mindkét esetben korlátozott volt a tolmácsolás, és nem került sor dokumentumok elfogadására sem. Egyes esetekben a politikai dokumentumok helyett elnöki következtetéseket (a közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia) vagy a többi parlament részére aláírással megnyitott elnökség által kiadott levelet (COSAC) alkalmaztak.

A 2020-ban uralkodó politikai körülmények miatt még szükségesebbé vált, hogy sürgős vitákat lehessen folytatni. A német elnökség mind a COSAC, mind a közös kül- és biztonságpolitikával, valamint a közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia keretében kezdeményezte a „sürgős viták” (vagy a virtuális COSAC esetében az „Aktuelle Stunde”) napirendre vételét. Ennek célja az volt, hogy a folyamatosan változó politikai körülmények mellett kötetlenebb eszmecserékre kerülhessen sor. A témák gyakran az EU külső politikáihoz kapcsolódtak, ez a tendencia pedig a jövőben is folytatódhat.

A Parlament ismét elkezdte megszervezni a parlamentközi tevékenységeket az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoporttal, mégpedig 2020 szeptemberében egy online ülés formájában. Ezt a találkozót négy online parlamentközi bizottsági ülés követte, többek között az Eurojust értékeléséről szóló első parlamentközi bizottsági ülés, valamint egy online formában tartott migrációs és menekültügyi magas szintű konferencia, amelyet az elnökséget betöltő tagállam (Németország) parlamentje az elnökségi trió másik két parlamentjével (Portugália és Szlovénia) közösen szervezett meg novemberben Brüsszelben.



Ebben az évben ugyanannyi parlamentközi bizottsági ülést tartottak, mint 2019-ben. Ez a szám az európai választások miatt már eleve a szokásosnál némileg alacsonyabb volt. Érdeemes megjegyezni azt is, hogy 2020-ban nőtt a nemzeti parlamentek képviselőinek részvétele, ami valószínűleg az új online csatlakozási lehetőségeknek köszönhető. Az utazási korlátozások miatt 2020 elején igen kevés kétoldalú találkozóra került sor, és 2020 márciusa után valamennyi kétoldalú találkozó online zajlott.

Az 1. és 2. jegyzőkönyv szerinti beadványok száma szintén valamivel alacsonyabb volt, mint egy rendes jogalkotási évben, de 2019-hez képest még így is nőtt. A világjárványra való gyors reagálás szükségessége számos esetben azt jelentette, hogy a szubszidiaritási vizsgálatra fenntartott nyolchetes időszakot nem lehetett kivárni, és a jogalkotási javaslatok kezelése gyorsított eljárásban történt.

A világjárvány ezenkívül digitális ugrást is jelentett, nemcsak technikai szempontból, hanem az emberek magatartása és hozzáállása tekintetében is. Egyre több megoldás állt rendelkezésre az online ülések tartására, a parlamenti képviselők és magas rangú előadók pedig egyre könnyebben részt tudtak venni ezeken online csatlakozás útján. Az ülések rövidebbé, az eszmecserek pedig célirányosabbá váltak. E pozitív tapasztalatok némelyike a jövőben is felhasználható lehet és több ad hoc párbeszédhez vezethet, például az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek előadói (rapportőrjei) között, vagy a hasonló intézményi szerepet betöltő európai parlamenti, illetve nemzeti parlamenti képviselők – például az azonos tárcával rendelkező bizottsági elnökök vagy az alelnökök – között.

E politikai szintű előrelépés mellett az egészségügyi válság másik következménye az volt, hogy élénkebbé vált a parlamentek közötti online és elektronikus (írásbeli) információcsere, különösen az ECPRD és az IPEX-hálózatok⁴ keretében.

4 A Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD) és az európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX).

II. FŐBB FEJLEMÉNYEK ÉS FŐ TÉMÁK A 2020. ÉVI PARLAMENTKÖZI MENETRENDEN

a. Politikai keret

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága David Sassoli, az Európai Parlament elnöke, Mairead McGuinness első alelnök, Dita Charanzová, a nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős alelnök, valamint Antonio Tajani, az Alkotmányügyi Bizottság (AFCO) és a Bizottsági Elnökök Értekezlete elnökének politikai irányítása és útmutatása mellett végezte munkáját. 2020. november közepétől Roberta Metsolát választották meg az Európai Parlament első alelnökévé McGuinness asszony helyett, aki a pénzügyi szolgáltatásokért, a pénzügyi stabilitásért és a tőkepiaci unióért felelős európai biztos lett.

A 2020. év, amely a jelenlegi jogalkotási ciklus első teljes éve volt, a világvárvány nélkül is politikai kihívásokkal teli évnek ígérkezett. A megvitatásra váró témák rendkívül fontosak voltak, hiszen az Európai Tanács stratégiai menetrendjéhez és az új Bizottság prioritásaihoz kapcsolódtak, amelyeket az EP 2019 végén, az új Bizottság megerősítésekor hagyott jóvá. A többéves pénzügyi keretről szóló megállapodás és az ahhoz kapcsolódó valamennyi jogszabály, az EU és az Egyesült Királyság közötti új partnerség megkötése, az európai zöld megállapodás és a digitális menetrend, valamint az Európa jövőjéről szóló konferencia elindítása már szerepelt a parlamentközi ülések napirendjén. Szintén fontos téma volt az EU globális szereplőként betöltött pozíciójának megerősítése, amelyet számos parlamentközi fórumon terveztek megvitatni.

2020 márciusától a világvárvány számos ülés elkerülhetetlen napirendi pontjává vált. A parlamentek eszmecserét folytatták és megosztották tapasztalataikat a vírus terjedése elleni intézkedésekről, valamint arról, hogy miként lehet fenntartani a parlamentek alapvető funkcióit és a parlamenti munkát a világvárvány okozta nehéz körülmények között.

A jogállamiság Unió-beli helyzete egy másik olyan téma volt, amellyel kapcsolatban 2020-ban intenzív vita folyt. Ez a vita részben összefüggött a többéves pénzügyi kerettel és a világvárvány hosszú távú társadalmi és gazdasági hatásainak enyhítésére létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel (RRF). A válság jelentősen súlyosbította a biztonsági és migrációs kihívásokat is, amelyekről megbeszélések zajlottak a parlamentközi üléseken és eszmecseréken.



Az EP Elnökök Értekezlete és David Sassoli, az EP elnöke videokonferenciája Wolfgang Schäuble úrral, a Bundestag elnökével, 2020. május. © Európai Unió 2020 – EP/Daina LE LARDIC

b. Horizontális témák

A parlamentközi együttműködés hagyományosan politikai és intézményi kérdésekre és vitákra összpontosul. A korai előrejelző rendszer, amely a szubszidiaritási vizsgálat révén bekapcsolja a nemzeti parlamenteket az uniós jogalkotási folyamatba, széles körű jogalkotási párbeszédet indított el, amely jóval túlmutat a szubszidiaritáson. Az elmúlt években figyelem irányult az európai végrehajtó intézkedések és az ügynökségek parlamenti ellenőrzésére és felügyeletére is, különösen a bel- és igazságügy területén. A parlamenti együttműködés az EU külső politikáinak területén is fejlődik, elsősorban a KKBP/KBVP keretében, de a parlamenti diplomácia, a demokrácia támogatása és a többoldalú, sőt globális fórumokon folytatott együttműködés terén is, az európai értékek és érdekek védelme jegyében.

2020-ban a következő témák vetődtek fel rendszeresen számos parlamentközi fórumon és kétoldalú egyeztetés során:

i. Az Európa jövőjéről szóló konferencia

A Bizottság és az Európai Parlament már 2019 decemberében javasolta egy konferencia szervezését az EU-nak a folyamatosan változó nemzetközi környezetben betöltött szerepéről és arról, milyen változtatások szükségesek a 21. század realitásaihoz való alkalmazkodás érdekében. A világválság minden eddiginél világosabban megmutatta, hogy sürgősen szükség van saját helyzetünk értékelésére, valamint az uniós reformról és megújulásról szóló vitára.

Az Európai Parlament két állásfoglalást fogadott el az Európa jövőjéről szóló konferenciáról 2020 januárjában és júniusában⁵. A képviselők arra kérték a Tanácsot, hogy legyen nyitott a konferencia által kezdeményezett reformokra, beleértve a Szerződés módosításait is. Az Európai Parlament kötelezettséget vállalt arra, hogy a lehető leghamarabb elindítja a konferenciát, és erre 2020-ban készen is állt. A képviselők hangsúlyozták, hogy az egészségügyi válság kapcsán több kérdésen is el kell gondolkozni: ezek közé tartozik az EU hatáskörének bővítése a határokon átnyúló egészségügyi veszélyek esetén, továbbá olyan új eszközök, amelyekkel biztosítható, hogy az Unió a jövőben válság esetén haladéktalanul felléphessen a koordináció, a szolidaritási tevékenységek megszervezése vagy az alapvető jogokat érintő támadásokra való reagálás céljából.

2019 óta a nemzeti parlamentek határozott szándékukat fejezték ki a konferencián való részvétel iránt, és ezt 2020-ban több alkalommal is hangsúlyozták, különösen a COSAC keretében. Természetes, hogy a nemzeti parlamenteknek döntő szerepet kell játszaniuk mind a polgárokkal való kapcsolattartásban – az Európai Parlamenttel együtt –, mind pedig hivatalos keretek között, a Szerződések módosításai során. A német elnökség szorgalmazta a nemzeti parlamentek erőteljes részvételét. Mind a horvát, mind a német elnökség elnökségi leveleket intézett az uniós intézményekhez, amelyeket a nemzeti parlamenti küldöttségek elnökeinek többsége aláírt. Az Európai Parlament kifejezte azt a kívánságát is, hogy a nemzeti parlamenteket megfelelő mértékben vonják be, és hogy a konferencia valódi parlamenti dimenzióval rendelkezzen.

⁵ Az Európai Parlament 2020. január 15-i állásfoglalása az Európa jövőjéről szóló konferenciára vonatkozó európai parlamenti álláspontról (Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0010); az Európai Parlament 2020. június 18-i állásfoglalása az Európa jövőjéről szóló konferenciára vonatkozó európai parlamenti álláspontról (Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0153).

ii. Jogállamiság, demokrácia és alapvető jogok

A Bizottság által elfogadott jogállamisági keret célja az egyes uniós országokban tapasztalható olyan történésekre való reagálás, amelyek rendszerszintű fenyegetést jelentenek a jogállamiságra nézve. Mivel a jogállamiság tiszteletben tartása valamennyi uniós politikában horizontális prioritássá vált, ez tükröződött a különböző parlamentközi vitákban is, többek között a kétoldalú viták során.

A COSAC rendkívüli ülést tartott Věra Jourovával, a Bizottság alelnökével és Didier Reynders biztossal a jogállamiság kérdésének megvitatása céljából. A parlamenti képviselők rendszeresen foglalkozni kívánnak a témával, például a Bizottság éves jogállamisági jelentésével összefüggésben.

November 10-én a Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága (LIBE) parlamentközi bizottsági ülést szervezett „A Bizottság első éves jogállamisági jelentése és a nemzeti parlamentek szerepe” címmel, amelyen a parlamenti képviselők megoszthatták tapasztalataikat nemzeti parlamentjük szerepével kapcsolatban. Megvitták továbbá a Covid19-cel kapcsolatos intézkedéseknek a demokráciára, a jogállamiságra és az alapvető jogokra gyakorolt hatását is, különös tekintettel a nemzeti parlamentek által ebben az időszakban gyakorolt ellenőrzésre.

iii. Az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásról szóló tárgyalás

Az Egyesült Királyság 2020. január 31-én kilépett az EU-ból, és 2020 végéig egy átmeneti időszak biztosította azt, hogy az Egyesült Királyság továbbra is az uniós egységes piac és vámunió része maradjon, mialatt folynak a jövőbeli kapcsolatokról. Az EU és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatokról szóló megállapodást csak 2020. december 24-én kötötték meg. Az EU és az Egyesült Királyság közötti kapcsolatok, és konkrétan az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásról folytatott tárgyalások az egész 2020. év során parlamentközi megbeszélések tárgyát képezték.

A COSAC elnökei 2020 júniusában és szeptemberében egy-egy rendkívüli ülést tartottak Michel Barnier uniós főtárgyalóval. Michel Barnier tájékoztatta a COSAC elnökeket a legutóbbi fejleményekről, mindkét alkalommal az Európai Parlament Egyesült Királysággal foglalkozó koordinációs csoportjának elnöke, David McAllister részvételével. Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport 2020. szeptemberi hetedik ülésének keretében vitát folytatott a brexittel kapcsolatos kihívásokról, tekintettel az Europol jövőbeli szerepére és a megkérdőjelezhetetlen uniós normákra az Europol és az Egyesült Királyság jövőbeli együttműködése szempontjából. A terrorizmus és a határokon átnyúló szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos, brexit-vonatkozású kihívásokat az Eurojust tevékenységének értékeléséről szóló parlamentközi bizottsági ülésen is megvitták 2020 decemberében.

Az Egyesült Királyság parlamentje és kamarái 2020-ban (februártól kezdve) harmadik országbeli megfigyelőként vagy különleges meghívottaként vettek részt parlamentközi tevékenységekben, a különböző parlamentközi konferenciák szabályainak megfelelően. Az Európai Parlament bizottságai alkalmanként meghívták üléseikre az Egyesült Királyság parlamentjének képviselőit. 2020-ban

számos kétoldalú eszmecsere folytatódott tovább az Egyesült Királyság parlamentjével, különösen a Lordok Házával.

iv. Az uniós költségvetés és a helyreállítási terv

A következő hét évre szóló hosszú távú pénzügyi terv, azaz a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret az európai helyreállítási terv mellett egy másik olyan fontos kérdés volt, amelyet 2020-ban meg kellett oldani, reagálva az egészségügyi válságra és annak az európai gazdaságra gyakorolt súlyos hatására. A parlamentközi vitákon és eszmecsereken jelentős időt fordítottak erre a témára, amely 2020-ban mindkét elnökség napirendjén kiemelt helyen szerepelt. A horvát elnökség levele, amelyet a COSAC számos elnöke aláírt, felszólította az uniós intézményeket, hogy időben fogadják el a többéves pénzügyi keretet és az európai helyreállítási tervet.

A parlamentek többsége üdvözölte az Európai Tanács 2020. július 21-i, történelmi jelentőségű megállapodását a többéves pénzügyi keretről és a helyreállítási tervről. A saját források új rendszeréről szóló határozatot a nemzeti parlamentek többségének ratifikálnia kellett. Az Európai Parlament a 2020-as parlamentközi eszmecserek során minden lehetőséget megragadott annak hangsúlyozására, hogy sürgősen szükség van egy zökkenőmentes ratifikációs folyamatra a tagállamokban, ugyanakkor megvédte saját álláspontját, amely szerint a helyreállítási eszköz miatt nem kell csökkenteni a többéves pénzügyi keretet.

Az EU-n belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló, 2020. októberi 15. parlamentközi konferencián folytatott viták középpontjában a válság gazdasági következményei álltak. Ezen eszmecserek során a parlamentek általánosan amellett érveltek, hogy a nemzeti parlamenteket nemcsak a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek ellenőrzésébe, hanem azok kidolgozásába és elfogadásába is be kell vonni. A COSAC vitái során is ugyanez volt a meghatározó üzenet.

v. A zöld és digitális átállás

A zöld és digitális átállás egy változó világban az Ursula von der Leyen elnök vezette Bizottság egyik prioritása. A Covid19-világjárvány még fontosabbá tette az EU digitális és ökológiai céljait, és megmutatta, hogy a digitális és zöld átalakulás nagy sebességgel megtörténhet. Az Európai Parlament határozottan támogatja ezeket az uniós prioritásokat, és szorgalmazza azok megfelelő finanszírozását, amely elengedhetetlen a sikerükhöz.

2020 februárjában az Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia kiemelt helyen foglalkozott az éghajlatváltozással, valamint azzal, hogy az uniós gazdasági, költségvetési és szociális politikák milyen szerepet játszhatnak e téren. Valamennyi vitaindító felszólaló kiemelte az azonnali fellépés fontosságát az éghajlatváltozás elleni küzdelemben.

Frans Timmermans, a Bizottság európai zöld megállapodásért felelős ügyvezető alelnöke 2020 szeptemberében felszólalt a COSAC elnökei előtt, és ennek során ismertette a témát és a kapcsolódó kihívásokat. Hangsúlyozta az EU helyreállítási szakaszának jelentőségét és a nemzeti parlamentek döntő szerepét mind az Európai Tanács határozatainak konkrét intézkedésekké alakításában – amelyhez a nemzeti parlamentek általi megerősítés szükséges –, mind pedig a nemzeti programok

kidolgozásában. Kiemelte ezenkívül azt is, hogy megfelelő költségvetést kell biztosítani a zöld, reziliens és időtálló gazdaság és társadalom megteremtéséhez.

vi. Az EU szerepe a világban: nemzetközi kapcsolatok és multilateralizmus – migráció és menekültügy

2020-ban még egyértelműbbé vált, hogy meg kell erősíteni az Uniót mint globális szereplőt, mivel olyan sokrétű kihívásokkal kell szembenéznie, mint a Covid19-világjárvány elleni küzdelem, az éghajlatváltozás kezelése, a digitális transzformáció előmozdítása, a közös biztonságpolitika és a szabályokon alapuló multilaterális rendszer megerősítése, valamint a demokratikus és emberi jogi normák esetleges hanyatlása elleni küzdelem.

A közös kül- és biztonságpolitikával, valamint a közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia kiemelten foglalkozott az EU globális vezető szerepével egy egyre összetettebb külső környezetben. Kiemelték, hogy sürgősen szükség van a stratégiai egyeztetésre és egy egységesebb, proaktívabb külső fellépésre, ezenkívül különös figyelmet fordítottak a választások utáni belarusz helyzetre is.

Az Európai Parlament a német Bundestaggal közösen 2020 novemberében első alkalommal szervezett magas szintű konferenciát a migrációról és a menekültügyről. A rendezvényt Brüsszelben tervezték megtartani a német, portugál és szlovén parlamentek alkotta elnökségi trió programjának részeként. A magas szintű konferencián nyitóbeszédet mondott David Sassoli, az Európai Parlament elnöke, Ursula von der Leyen, az Európai Bizottság elnöke, valamint a német Bundestag, a portugál Assembleia da República és a szlovén Državni zbor elnöke is.

A COSAC napirendjén belül jelentős időt szenteltek a külső politikák megvitatásának is, beleértve az EU Afrikában betöltött szerepét és az EU–USA kapcsolatokat, különösen az Egyesült Államok új kormányára való tekintettel. Számos parlamenti képviselő javasolta, hogy az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek a közeljövőben fokozzák az együttműködést és a párbeszédet amerikai és afrikai partnereikkel. Mindemellett arra is rámutattak, hogy ugyanilyen fontos beruházni az EU saját stratégiai autonómiájának és azon képességének megerősítésébe, hogy a jövőben hatékonyan léphessen fel.

1. INTÉZMÉNYI PARLAMENTKÖZI SZERVEK

1.1 Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC)

Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferenciát (COSAC) 1989 novemberében hozták létre Párizsban. A konferencia egyedülálló abból a szempontból, hogy ez az egyetlen olyan parlamenti fórum, amelyet a Szerződések rögzítenek (a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló 1. jegyzőkönyv). A Tanács elnökségét éppen betöltő tagállam nemzeti parlamentje vezető szerepet játszik a COSAC irányvonalainak és munkájának meghatározásában. A COSAC számára az elnökségi trojka nyújt támogatást, amelynek az Európai Parlament állandó tagja. Az elnökség szervezeti háttérét egy kis létszámú titkárság biztosítja, amely az Európai Parlament épületében kap helyet, és amelyet valamelyik nemzeti parlamentből kiküldött tisztviselő („állandó tag”) vezet. Lásd: www.ipex.eu



A COSAC elnökeinek 2020. január 20–21-én, Zágrábban tartott ülése – az első 2020. évi parlamenti rendezvény és egyben a horvát elnökség első rendezvénye – volt az egyetlen olyan COSAC-rendezvény 2020-ban, amelyet a helyszínen, személyes jelenlét mellett szerveztek meg, az eredeti terveknek megfelelően. Ez volt egyben az utolsó olyan ülés is, amelyen az Egyesült Királyság uniós tagállamként vett részt.

Az ülés középpontjában a horvát elnökség prioritásai álltak, azaz „egy olyan Európa, amely fejlődik, összeköt, védelmez és befolyásol”. A parlamenti képviselők közötti vita különböző kérdésekre terjedt ki, többek között a bővítésre, a migrációra, a többéves pénzügyi keretre és az Európa jövőjéről szóló konferenciára, amelyet a 2020. májusi plenáris ülés kiemelt témájának szántak. A Covid19-járvány kitörése előtt a horvát elnökség az új intézményi hivatali időszakokra összpontosította figyelmét (új Európai Parlament és új Bizottság), és azt igyekezett megvizsgálni, hogy a parlamentek hogyan látják el felügyeleti szerepüket és hogyan működnek együtt a különböző uniós szervekkel. Ez volt a témája a COSAC féléves jelentésének, amelyet a horvát elnökség készített.

2020 márciusában egyértelművé vált, hogy a Covid19-világjárvány okozta körülmények nem teszik lehetővé a horvát parlament számára, hogy a COSAC 63. plenáris ülését Zágrábban tartsa, ezért az ülést törölték. A horvát elnökség azonban – emellett, hogy 2020. március 22-én súlyos földrengés rázta meg az országot, amely Zágrábot és a horvát parlament épületét is érintette – rendkívüli ülést szervezett a COSAC elnökei számára 2020. június 16-án, online ülés formájában, a COSAC plenáris ülésének helyettesítéseként. Ez az ülés egyrészt a koronavírus-járványra adott uniós válasszal és az uniós költségvetéssel, másrészt pedig az Európa jövőjéről szóló konferenciával foglalkozott.



Csoportkép, COSAC-elnökök ülése, Zágráb, 2020. január 20–21 © horvát elnökség

A német elnökség szükségszerűen továbbra is a világvárványra és az EU gazdasági helyreállítására összpontosított, ugyanakkor kellő figyelmet szentelt az EU és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatoknak, az európai zöld megállapodásnak, a digitális transzformációnak és a digitális szuverenitásnak, a migrációs kérdéseknek, a jogállamiságnak és a külpolitikai kérdéseknek is. A német Bundstag és Bundesrat a COSAC-on belüli megbeszéléseket főként a Covid19-világvárvány következményeire és a levont tanulságokra irányította, de folytatta az EU jövőjéről szóló parlamentközi eszmecserét is. Emellett sor került néhány eszmecserére külpolitikai témákban is, nevezetesen a transzatlanti kapcsolatokról és az EU Afrikával fenntartott kapcsolatairól. A német elnökség alatt szervezett üléseket online részvétellel tartották: mind az elnökök 2020. szeptember 14-i ülését, mind pedig a 2020. november 30-i és december 1-jei „Virtuális COSAC” konferenciát. A német elnökség a COSAC parlamentjeivel egyetértésben megerősítette azon szándékát, hogy a COSAC-eseményekre szóló meghívásokat csak abban az esetben terjessze ki harmadik országokra, ha a megvitandó témák érintik ezeket az országokat. Ugyanakkor számos parlamenti képviselő fejezte ki azon általános szándékát, hogy a COSAC építsen kapcsolatokat és szervezzen ad hoc találkozót harmadik országok, például az USA és az afrikai országok parlamentjeivel.



COSAC online konferencia, 2020. november 30–december 1., helyszín: Berlin. © német elnökség

A körülmények folytán, illetve a politikai szövegek távolról történő megtárgyalásának nyilvánvaló nehézségei miatt sem a horvát, sem a német elnökség nem terjesztett elő COSAC-észrevételeket elfogadásra. Ugyanakkor mindkét elnökség levelet intézett a három intézmény elnökéhez az Európa jövőjéről szóló konferencia témájában, hangsúlyozva annak fontosságát, hogy mielőbb el kell mozdulni ennek elindítása felé, és biztosítani kell a nemzeti parlamentek erőteljes szerepvállalását.

A Covid19-világjárvány kitörése jelentős hatást gyakorolt a COSAC működésére, de összességében mind a horvát, mind a német elnökség – az elnöki trojka és az Európai Parlament támogatásával – nagyon sikeresen tovább tudta vinni a folyamatot, és képes volt biztosítani az ügymenet folytonosságát azáltal, hogy munkamódszereit a helyzethez igazította. Ez a megközelítés garantálta a COSAC két féléves jelentésének elfogadását is 2020-ban.

Ezen túlmenően első alkalommal nagyszámú kiegészítő ülést szerveztek online formában. A COSAC elnökei több alkalommal informális véleménycserét tartottak magas rangú felszólalókkal videokonferencia útján (Michel Barnier-vel, az EU–Egyesült Királyság főtárgyalóval a brexitről, Věra Jourovával, a Bizottság alelnökével és Didier Reynders biztossal a jogállamiságról, Margrethe Vestagerrel, a Bizottság ügyvezető alelnökével pedig az európai iparstratégiáról és a versenyről). Emellett – részben az online ülések nyújtotta rugalmasságnak köszönhetően – az elnöki trojka előkészítő üléseit jóval a COSAC nagyobb ülései előtt meg lehetett szervezni, nem csupán az azokat megelőző este. Ez lehetővé tette, hogy a trojka tagjai – hosszabb időkeret alatt – mélyrehatóbb eszmecserét folytassanak az elnökség által meghozandó határozatokról. Mindkét esetben – mind a magas rangú felszólalókkal folytatott informális eszmecserék, mind pedig az elnökségi trojka különálló (vagy kiegészítő) ülései esetében – a jövőben fog kiderülni, hogy ezek a COSAC állandó részévé válnak-e.

A COSAC rendezvényeit és üléseit lásd az I. mellékletben.

2020 főbb fejleményei:

- A COSAC-on belüli eszmecserék száma 2020-ban nőtt, mivel számos további informális eszmecserére került sor magas rangú felszólalókkal (köztük uniós biztosokkal és a főtárgyalóval) az aktuális kérdésekről, videokonferencia keretében.
- Míg a COSAC parlamentjei megerősítették azon szándékukat, hogy az eseményekre szóló meghívásokat csak akkor terjesztik ki harmadik országokra, ha a napirendi pontok érintik ezen országokat, a parlamenti képviselők üdvözltek, hogy a COSAC kapcsolatokat épít és ad hoc üléseket szervez harmadik országok parlamentjeivel.
- A világjárványhoz kapcsolódó, ez évi nehézségek ellenére az Európai Parlament küldöttségének sikerült fenntartania az EU Tanácsának elnökségi parlamentjeivel való szoros kapcsolatot és az elnöki trojkán belüli együttműködést.

1.2 Az EU Parlamenti Elnökeinek konferenciája (EUSC)

Az EU Parlamenti Elnökeinek konferenciájára vonatkozó stockholmi iránymutatásokat 2010-ben fogadták el. A stockholmi iránymutatások egy éves ülést határoznak meg a parlamenti elnökök számára, amelyet egy adott évben a második félévi elnökséget betöltő tagállam szervez meg úgy, hogy az ülésre a következő év tavaszi elnöksége alatt kerüljön sor. A konferencián nem kötelező erejű elnökségi következtetéseket fogadnak el. A konferencia feladata továbbá a parlamentközi uniós tevékenységek koordinációjának felügyelete.

A konferencia napirendjét az uniós parlamentek főtítkárainak ülése készíti elő. Lásd: www.ipex.eu

Az EU Parlamenti Elnökeinek 2020 májusában, Helsinkiben (Finnország) tartandó konferenciáját (EUSC) a Covid19-világjárvány miatt törölték. A konferencia online történő megszervezése nem volt életképes megoldás. Az EUSC jellegénél fogva magas szintű kapcsolatépítési esemény. Ráadásul 2020 tavaszán a többnyelvű konferenciák megrendezéséhez szükséges technikai eszközök nem álltak rendelkezésre.

Az EUSC megbízatásának teljesítése érdekében azonban jelentős mennyiségű háttérmunkát sikerült elvégezni.

A 2019. áprilisi, Bécsben megrendezett EUSC felkérte a finn elnökséget, hogy szervezzen munkacsoportot azzal a céllal, hogy az EU-n belüli parlamentközi együttműködésre vonatkozó lisszaboni iránymutatásokat a fennálló körülményekhez igazítsa. A parlamentközi együttműködés általános keretét biztosító lisszaboni iránymutatásokat 2008-ban, a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése előtt hagyták jóvá. 2019-re ezek elavulttá váltak, és nem tükrözték a parlamentközi együttműködésben időközben történt fejleményeket.

A munkacsoportot arra kérték, hogy készítsen jelentést az EU Parlamenti Elnökeinek 2020-ban, Helsinkiben tartandó konferenciájára a következő témákban:

- az iránymutatásoknak a jelenlegi körülményeknek megfelelő technikai kiigazítása, ideértve a Szerződésekre való hivatkozások szigorúbb alkalmazását és az iránymutatások egészének nyelvi ellenőrzését is;
- az új konferenciaformák belefoglalása az iránymutatásokba, ideértve például az európai unióbeli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferenciát, a közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferenciát és az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoportot;
- a korszerű kommunikációs eszközök jobb kihasználása a parlamentek közötti együttműködés elősegítése érdekében.

Az EUSC arra is felkérte a finn elnökséget, hogy megfelelő módon dolgozzon ki közös álláspontot az Európai Parlament által az Eurojust értékeléséről tartandó parlamentközi bizottsági ülésről annak érdekében, hogy az EU Parlamenti Elnökeinek helsinki ülésén következtetések születhessenek erről a kérdésről.

A finn elnökség személyzeti szintű technikai munkacsoportot hozott létre, és két dokumentumtervezetet nyújtott be a főtitkárok 2020. januári ülésére: az aktualizált iránymutatás-tervezetet és egy, a modern kommunikációs eszközökről szóló dokumentumot. Az elnökség egy külön dokumentumot is készített az Eurojust értékeléséről szóló parlamentközi bizottsági ülésről.

A bécsi megbízatásban foglaltakat pontosan teljesítették, ennek eredményeként elkészült egy technikai és nyelvi szempontból aktualizált iránymutatás-tervezet. A Lisszabon utáni fejleményeket, különösen az új parlamentközi konferenciákat, valamint a bel- és igazságügy területén végzett közös ellenőrzést és értékelést koherens módon dokumentálják. Az új iránymutatás-tervezet szerkezete nagyobb információtartalommal bír. A szöveg kiegészült az egyes parlamentközi szervek jogalapjára és eljárási szabályzatára való hivatkozásokkal. Az aktualizált iránymutatások teret hagynak további javításoknak is.

A finn elnökség készített továbbá egy, a modern kommunikációs eszközökről szóló dokumentumot, amely javaslatokat tartalmaz arra vonatkozóan, hogyan és milyen eszközökkel lehetne fejleszteni és élénkebbé tenni a parlamentközi üléseket az információs és kommunikációs technológiák segítségével. A dokumentumot előkészítő munkacsoport egyes technikai (személyzeti) szintű üléseit részben helyettesíteni lehetett online munkaeszközökkel és videokonferenciákkal. A Covid19-járvány alatt tett technikai előrelépés azt is jelenti, hogy a dokumentum egyes részei már elavultak.

A főtitkárok 2020. januári ülésükön előkészítették az EUSC által elfogadásra váró dokumentumokat. A Helsinkiben tartandó EUSC törlése miatt az iránymutatás-tervezet végleges elfogadására a 2021. évi, berlini EUSC alkalmával kerül majd sor.

Már csaknem egy év eltelt az Eurojust-rendelet 2019. decemberi hatálybalépése óta, amikor az Európai Parlament a Tanács elnökségét ellátó tagállam parlamentjével együttműködve 2020 novemberében megszervezte az első Eurojust parlamentközi bizottsági ülést (lásd a 3.2. fejezetet).

A főtitkárok Helsinkiben tartott közgyűlése is elfogadta az IPEX-ről szóló éves jelentést és következtetéseket, és megvitatták az Európa jövőjéről szóló konferenciát. Klaus Welle, az Európai Parlament főtitkára vitaindító beszédet tartott „Az Európai Parlament a 2019. évi európai választások után” címmel.

2020 főbb fejleményei:

- A világvárvány miatt 2020-ban nem került sor az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciájára. A főtitkárok szintjén azonban jelentős háttérmunkát sikerült elvégezni. Három elfogadásra váró dokumentumot készítettek elő: egyet az EU-n belüli parlamentközi együttműködésre vonatkozó iránymutatások kiigazításáról; egyet a modern kommunikációs eszközökről és egyet az Eurojust értékeléséről szóló parlamentközi bizottsági ülésről.

2. PARLAMENTKÖZI KONFERENCIÁK

2.1 Európai parlamenti hét, az EU-n belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia, valamint az európai szemeszterről szóló konferencia

Az EU-n belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia (a gazdasági és monetáris uniósbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés [költészetési paktum] 13. cikke szerinti konferencia) keretét biztosít a vonatkozó rendelkezések végrehajtásával kapcsolatos információk és bevált gyakorlatok megvitatására és cseréjére, valamint az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti együttműködés megerősítésére.

Az európai szemeszterről szóló konferencia lehetőséget kínál az európai szemeszter ciklusainak végrehajtásával kapcsolatos bevált gyakorlatok megosztására és az együttműködés megerősítésére a végrehajtó hatalmat gyakorló szervek intézkedéseinek nemzeti és európai szintű ellenőrzése érdekében.

Ezek együttesen képezik az európai parlamenti hetet, amelynek keretében parlamenti képviselők gyűlnek össze szerte az EU-ból, hogy gazdasági, költségvetési és szociális kérdéseket vitassanak meg. E két konferencia rendszeres helyet szerzett a parlamentközi tevékenységek naptárában, és az e lényeges politikai területeket érintő parlamentközi vita meghatározó fórumává vált.

Az Európai Parlament és a horvát parlament által közösen szervezett 2020. évi európai parlamenti hétre 2020. február 18–19-én került sor Brüsszelben. Ez volt a konferencia kilencedik ülése, amelyen 25 uniós tagállam 28 parlamentjéből (34 kamarából) 111 képviselő vett részt, továbbá megfigyelők Montenegróból és Bosznia-Hercegovinából, valamint különleges meghívottak Norvégiából. Ez alkalommal is magas volt a résztvevők száma, ami jelzi a rendezvény sikerét és relevanciáját, valamint a nemzeti parlamentek érdeklődését a gazdasági, költségvetési és szociális prioritások megvitatása és az azokkal kapcsolatos eszmecsere iránt.

A vitafórumon részt vett és felszólalt többek között az Európai Parlament elnöke, David Sassoli, a horvát Sabor házelnöke, Gordan Jandroković, a Gazdasági és Pénzügyi Tanács (ECOFIN) elnöke, Zdravko Marić, az eurócsoport elnöke, Mário Centeno, az Európai Bizottság alelnöke, Valdis Dombrovskis és Paolo Gentiloni gazdasági biztos.

Az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament képviselőinek az európai szemeszterről szóló konferenciáján többek között a következő témákat vitatták meg: a bankunió és a tőkepiaci unió kiteljesítése; a gazdaságirányítási struktúra reformja; a gazdasági kormányzás demokratikus elszámoltathatóságának erősítése; valamint a konvergenciát és versenyképességet szolgáló új költségvetési eszköz bevezetése, az európai munkanélküli-járadék viszontbiztosítási rendszerre irányuló javaslat és az európai szemeszter keretének felülvizsgálata.

Az európai szemeszterről folytatott vitát három párhuzamos parlamentközi bizottsági ülés követte (az Európai Parlament BUDG, ECON és EMPL bizottságainak szervezésében)⁶, amelyek számos témával foglalkoztak, mint például a nemzetközi adórendszer, a pénzügyek fenntarthatósága, az európai gyermekgarancia, a méltányos minimálbérek, a következő többéves pénzügyi keret és a globális kihívások kezelésére szolgáló új saját források.

6 Az Európai Parlament Költségvetési Bizottsága, Gazdasági és Monetáris Bizottsága és Foglalkoztatási és Szociális Bizottsága.

2020-ban az Unió belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia első alkalommal foglalkozott környezetvédelmi szempontokkal, és az éghajlatváltozásra, valamint arra összpontosított, hogy az uniós gazdasági, költségvetési és szociális politikák e téren milyen szerepet tölthetnek be. Az első ülés valamennyi vitaindító felszólalója kiemelte az azonnali fellépés fontosságát az éghajlatváltozás elleni küzdelem terén, valamint a klímaváltozásnak az uniós gazdasági, költségvetési és szociális politikákra gyakorolt hatását. Az európai zöld megállapodást a nagy változások új ciklusának előmozdítójaként emlegették. Mindazonáltal ezt egy olyan tervnek kell tekinteni, amelynek célja az európai gazdaság oly módon történő átalakítása, amely valamennyi tagállam számára egyenlő versenyfeltételeket biztosít az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való átállás folyamatában. Ez széles körű köz- és magánberuházásokat tesz szükségessé, amit figyelembe kell venni az új többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalások során, mely keret rendelkezik a méltányos átállás mechanizmusáról. Többek között a fent említett felvetések hangzottak el a felszólalásokban.

A második ülés témája a készségek és a munkahelyteremtés volt az inkluzív növekedés szolgálatában. Számos felszólalótól elhangzott, hogy az európai ifjúsági garanciát meg kell erősíteni a fiatalok foglalkoztatásának és befogadásának előmozdítása, valamint a munkaerő fejlesztése és a munkaerőpiac változó igényeihez való alkalmazkodóképességének fokozása érdekében. Más felszólalók kiemelték, hogy a zöld és digitális átalakulás nagy lehetőség, ugyanakkor fenyegetést is jelent, ezért megfelelő oktatási és képzési rendszereket kell létrehozni annak érdekében, hogy ki lehessen aknázni az e forradalomban rejlő lehetőségeket a releváns készségek és kompetenciák fejlesztése révén. A 21. század versenyképes munkaerőpiacának fenntarthatónak és biztonságosnak kell lennie amellet, hogy előmozdítja az inkluzív növekedést.

Az év második felében szokásos módon 2020. október 12-én Berlinben sor került az Unió belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia 15. ülésére. Az ülést a német Bundestagban szervezték meg, online részvétellel. Az ülésen 126 nemzeti parlamenti képviselő és 9 európai parlamenti képviselő vett részt.



Európai parlamenti hét,
2020. február 18–19.,
Európai Parlament,
Brüsszel. © Európai
Unió 2020 – EP/Emilie
GOMEZ



A Covid19-világjárványra tekintettel a konferencia a válság gazdasági következményeire összpontosított. Az európai parlamenti képviselőknek és a nemzeti parlamentek képviselőinek lehetőségük nyílt arra, hogy megvitassák a monetáris és költségvetési politika közötti kölcsönhatást és a költségvetési szabályok jövőjét, és közreműködjenek az Európa

gazdasági fellendülését elősegítő intézkedések célzott megközelítésének kialakításában. A vita rávilágított, hogy a nemzeti parlamentek részéről komoly igény van a folyamatban való közvetlen és folyamatos részvételre. Valamennyi felszólaló képviselő hangsúlyozta, hogy a júliusi kompromisszum történelmi jelentőségű, és a társjogalkotókat annak gyors elfogadására bátorította. Rámutatott arra is, hogy fontos bevonni a nemzeti parlamenteket és az Európai Parlamentet a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek kidolgozásába és elfogadásába. A Bizottság útmutatója is ezt az álláspontot képviseli, és arra ösztönzi a tagállamokat, hogy már korai szakaszban tegyék közzé helyreállítási és rezilienciaépítési terveiket annak érdekében, hogy az Európai Parlament, a többi tagállam, az Európai Bizottság és a nyilvánosság betekintést nyerhessen az e tervek révén elért kívánt célkitűzésekbe. A nemzeti parlamentek képviselői kiemelték annak fontosságát, hogy erős új saját források álljanak rendelkezésre az uniós költségvetés stabilizálásához és megerősítéséhez.

2020 főbb fejleményei:

- Az egymást követő harmadik évben az európai parlamenti hét programját másfél napba sűritették, az európai szemeszterről szóló konferenciát összevonva az Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferenciával. Emellett a mostani konferencián nagyobb szerepet kapott a környezetvédelem, hiszen kiemelt téma volt az éghajlatváltozás, valamint annak az EU gazdasági, költségvetési és szociálpolitikájában betöltött egyre növekvő szerepe.

2.2 A közös kül- és biztonságpolitika (KKBP), valamint a közös biztonsági és védelmi politika (KBVP) tárgyában tartott parlamentközi konferencia (a KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencia)

A közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia, amelyet 2012-ben, az uniós parlamentek elnökei értekezletének határozatával hoztak létre, az EU kül-, biztonság- és védelempolitikájáról folyó vita parlamentközi platformja. A konferenciát az Európai Parlamenttel szorosan együttműködve évente kétszer szervezi meg a Tanács soros elnökségét ellátó uniós tagállam parlamentje, és parlamenti képviselők vesznek az egész Unióból részt rajta. Emellett az Európai Parlament Külügyi Bizottsága (AFET) gyakran meghívja a nemzeti parlamenteket brüsszeli üléseire, kiegészítve ezzel a parlamentközi párbeszédet ezen a létfontosságú politikai területen.

2020-ban Zágrábban (március 2–4.) került sor a KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencia 16. ülésére – még személyes részvétellel –, a 17. ülést pedig online részvétellel tartották Berlinben (szeptember 4-én). Az Európai Parlament mindkét ülésen részt vevő küldöttségei az AFET bizottság és a Biztonság- és Védelempolitikai Albizottság tagjaiból álltak, a küldöttségek elnöki tisztjét pedig David McAllister, az AFET bizottság elnöke látta el.

A KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencia zágrábi ülésén az uniós nemzeti parlamentek 82 parlamenti képviselője vett részt. A parlamentközi konferencia előző, 2019. szeptemberi helsinki ülésén az Európai Parlament küldöttségének elnöke által tett reformjavaslatokat követően a horvát elnökség két olyan újítást vezetett be, amelyek növelték a konferencia dinamikáját és relevanciáját. A horvát elnökség újjáélesztette azt a korábbi gyakorlatot, hogy valamennyi delegáció által elfogadott következtetéseket fogad el, és a napirendet a „sürgős ügyeket érintő vita” ponttal bővítette. Ez utóbbi lehetővé tette a küldöttségvezetők számára, hogy a közelmúlt fejleményei alapján válasszanak egy témát, lehetővé téve a küldöttségek számára, hogy alakíthassák a napirendet, és a konferencián lehetőségük legyen reagálni az aktuális eseményekre.



A közös kül- és biztonságpolitika, valamint a közös biztonság- és védelempolitika tárgyában tartott parlamentközi konferencia, 2020. március 2–4, Zágráb. © horvát elnökség

A konferencia három ülésre oszlott, melyek témái a következők voltak: az Európa előtt álló globális kihívások kezelése, Európa rezilienciájának és befolyásának növelése érdekében; a Nyugat-Balkán; valamint az európai védelmi együttműködés és ipar megerősítése.

Emellett három workshopot is szerveztek az alábbi témákban:

- a keleti partnerség 2020 után;
- PESCO: az uniós védelmi kezdeményezések koherenciájának biztosítása, valamint az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek szerepe;
- a nők szerepe a béke és a biztonság biztosításában.

A parlamentközi konferencia következtetéseiben a résztvevők megjegyezték az EU globális vezető szerepének fontosságát az egyre bonyolultabb külső környezetre tekintettel. Egyetértettek abban, hogy sürgősen szükség van a stratégiai koordinációra és az egységesebb, proaktívabb külső fellépésre. Hangsúlyozták, hogy e célok eléréséhez megfelelő költségvetést kell fenntartani. Ezen túlmenően üdvözölték a Bizottság elkötelezettségét a Nyugat-Balkán csatlakozási törekvéseinek támogatása mellett, megjegyezve ugyanakkor, hogy az EU-nak továbbra is ösztönöznie kell a demokratikus konszolidációt, és támogatást kell nyújtania az éghajlatváltozással és egyéb biztonsági fenyegetésekkel szembeni küzdelemhez.

2020 második felében a 27 uniós tagállam nemzeti parlamentje és az Európai Parlament 121 képviselője vett részt a Berlinben online részvétellel szervezett, KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencián. A konferencián öt nem uniós parlamenti küldöttség is részt vett.

A konferencia első fordulóján a résztvevők megvitatták a jelenlegi külpolitikai és biztonsági kérdéseket Josep Borrell Fontelles-szel, az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjével/az Európai Bizottság alelnökével, aki Kairóból jelentkezett be, ahol épp megbeszéléseket folytatott az egyiptomi kormány és az Arab Liga képviselőivel. A vita során témák széles körét érintették, azonban legtöbbször a választásokat követő belarusz helyzettel foglalkoztak. A második forduló során a képviselők megvitatták az európai védelmi unió létrehozásának lehetséges módjait, valamint az EU biztonság- és védelempolitikája stratégiai irányvonalainak újradefiniálását. Dr. Ronja Kempin, a Német Külügyi és Biztonsági Intézet (SWP⁷) képviselőjében bevezető beszédet mondott.

A társelnökök, David McAllister és Dietmar Nietan (az európai parlamenti, illetve a német küldöttség elnökei) záró nyilatkozatukban megerősítették, hogy mind strukturális, mind pénzügyi szempontból erősebb és hatékonyabb uniós kül- és biztonságpolitikára van szükség, különösen a Covid19-világjárvány idején. A nyilatkozatban továbbá aggodalmukat fejezték ki a Földközi-tenger keleti térségében, Libanonban, Törökországban és Líbiában kialakult helyzettel, Alekszej Navalnij ügyével, valamint az EU Kínával és NATO-val fenntartott kapcsolataival kapcsolatban. Megjegyezték, hogy a rendelkezésre álló eszközöket hatékonyabban kell felhasználni, a tagállamoknak előnyben kell részesíteniük az egységes uniós álláspontokat, és hogy az uniós törekvéseknek megfelelő elkötelezettséggel kell párosulniuk a döntéshozatali folyamatok során.

7 Stiftung Wissenschaft und Politik.

David McAllister, az EP Külügyi Bizottságának elnöke és Josep Borrell Fontelles, az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője felszólal a közös kül- és biztonságpolitikáról és a közös biztonság- és védelempolitikáról szóló, 2020. szeptember 4-én online parlamentközi videokonferencián © német elnökség



2020 főbb fejleményei:

- A „sürgős ügyeket érintő vita” felvétele a napirendbe lehetővé téve a küldöttségvezetők számára, hogy válasszanak egy témát, és a lehetőséget kihasználva a parlamentközi konferencia keretében reagáljanak aktuális eseményekre, ezáltal növelve annak dinamikáját és relevanciáját a külpolitikai fejlemények terén.
- A parlamentközi konferencia online formátumának sikeres fejlesztése, valós időben összekapcsolva a parlamenti képviselőket és a nemzeti parlamentek tisztviselőit Európa minden részéről. Ez hasznos eszköz lehet a jövőbeli rendezvényekhez, kiegészítve a személyes találkozókat.

3. PARLAMENTKÖZI FELÜGYELET A SZABADSÁGON, A BIZTONSÁGON ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSÉN ALAPULÓ TÉRSÉGBEN

3.1 Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport

Az EUMSZ 88. cikke első alkalommal biztosít hatáskört a nemzeti parlamentek számára, hogy az Európai Parlamenttel közösen ellenőrizzenek egy, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség területén működő uniós ügynökséget. Az Europol-rendelet⁸ alapján 2017-ben létrejött az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport (közös parlamenti ellenőrző csoport) annak biztosítása érdekében, hogy az Europol teljes mértékben elszámoltatható és átlátható legyen. A közös parlamenti ellenőrző csoport fő feladatait az [Europol-rendelet](#) 51. cikke ismerteti, amely úgy határozza meg szerepét, hogy az politikai ellenőrzést gyakorol az Europol tevékenységei felett, különös hangsúlyt helyezve az említett tevékenységeknek a természetes személyek alapvető jogaira és szabadságaira gyakorolt hatására.

A közös parlamenti ellenőrző csoport a parlamenti ellenőrzés innovatív intézményi struktúrája, és évente két ülést tart: az év első felében az EU Tanácsának soros elnökségét betöltő ország parlamentjében, az év második felében pedig az Európai Parlamentben.



A világvárványra adott válaszként a közös parlamenti ellenőrző csoport hatodik és hetedik ülésére újszerű és rugalmas formátumokat alakítottak ki, amely lehetővé tette számára, hogy megszakítás nélkül folytassa az ellenőrzést.

A hatodik ülést törölték, és helyette írásbeli, elektronikus információcserét bonyolítottak le. Annak érdekében, hogy a közös parlamenti ellenőrző csoport továbbra is megfelelően működjön, és valamennyi tagja teljes mértékben részt vehessen annak munkájában, az ellenőrző csoport Zágrábban tartandó ülésére eredetileg meghívott összes vezérszónok felkérést kapott, hogy bocsássa a tagok rendelkezésére azokat az írásbeli jelentéseket és beadványokat, melyeket az ülésre kellett volna elkészíteniük.

Az Europol ügyvezető igazgatója, az uniós belügyekért felelős biztos, az Europol igazgatótanácsa, az európai adatvédelmi biztos és az Europol Koordinációs Testülete bocsátott rendelkezésre anyagokat. A közös parlamenti ellenőrző csoport küldötteit felkérték, hogy küldjenek további pontosításra irányuló kéréseket vagy tegyék meg észrevételeiket, és ezt követően a vezérszónokok összevontan válaszoltak e kérésekre és észrevételekre. A jelentéseket és a hozzászólásokat e-mailben küldték ki, és közzétették az IPEX e célra szánt menüpontjában, valamint a horvát elnökség parlamenti dimenziójának honlapján. A horvát küldöttség vezetője a közös parlamenti ellenőrző csoport 7. ülésén jelentést nyújtott be ezen aktív elektronikus információcsere eredményéről, és bár elismerték a jellegéből adódó korlátokat, a küldöttek nagyon sikeresnek és hasznosnak ítélték az eszmecserét.

8 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/794 rendelete a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniói Ügynökségéről (Europol).



Juan Fernando López Aguilar, a közös parlamenti ellenőrző csoport társelnöke és az EP Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságának elnöke a közös parlamenti ellenőrző csoport videokonferenciáján. © Európai Unió 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Az Európai Parlament folytatta a parlamentközi ülések szervezését, és az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport 7. ülését online rendezvényként tartotta meg Brüsszelből. A világjárvány mind annak tartalmára, mind formájára hatással volt. Az Európai Parlament és a német parlament által közösen szervezett ülésre 2020. szeptember 28–29-én került sor. Társelnöki teendőit López Aguilar, a LIBE bizottság elnöke és az Európai Parlament küldöttségének vezetője, Susanne Mittag, a német Bundestag küldöttségének vezetője és Boris Pistorius, a német Bundesrat küldöttségének vezetője látták el. Az Európai Parlamentben való személyes részvételt csak a közös parlamenti ellenőrző csoportba delegált LIBE-küldöttség tagjai számára irányozták elő.

Csak az Europol-rendelet 51. cikkéből eredő legfontosabb rendszeres napirendi pontokról tartottak beszámolókat és mélyreható eszmecserét: az Europol ügyvezető

igazgatójának jelentése az ügynökség legutóbbi tevékenységeiről és az európai adatvédelmi biztos jelentése. Az előadások kiemelt figyelmet fordítottak a Covid19-válság okozta kihívásokra, mivel a világjárvány alatt fokozódott a bűnözői tevékenység.

Tekintettel az egészségügyi intézkedésekkel kapcsolatos technikai és időbeli korlátokra, a 2021–2023 közötti időszakra szóló többéves programozási dokumentum ismertetése után nem került sor vitára; ehelyett írásbeli eszmecserét folytattak az ügynökséggel e fontos, a közös parlamenti ellenőrző csoport ellenőrzési szerepének középpontjában álló témáról. Az Europol igazgatótanácsa és az Europol Koordinációs Testülete elnökeinek csak írásbeli észrevételeket kellett benyújtaniuk.

A tematikus vita a jobboldali szélsőséges és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozott, ezenkívül az Europol jövőbeli szerepéről és a brexittel kapcsolatos kihívásokról esett szó.

Az előadásokat élénk vita követte, mely során proaktív és konstruktív megoldásokra szólítottak fel. A felvetett kérdések némelyike elég összetett volt, a rendelkezésre álló idő pedig szűkös, de a kérdésekre válaszoló vezérszónokok ígéretet tettek arra, hogy ezekről a kérdésekről folytatják a párbeszédet. A magas rangú felszólalók között említendő Ylva Johansson belügyekért felelős biztos, valamint Horst Seehofer, német szövetségi belügyi és építésügyi miniszter, területi és társadalmi kohézióért felelős miniszter. Az Egyesült Királyság Alsóházának és Lordok Házának tagjai röviden hozzászóltak a brexitről szóló vitához.

A küldötteket tájékoztatták a trojka azon döntéséről, hogy – a közös parlamenti ellenőrző csoport

eljárési szabályzatának esetleges további felülvizsgálata mellett⁹ – munkacsoportot hoz létre a függőben lévő ügyekkel kapcsolatban. A munkacsoport megbízatása arra korlátozódna, hogy konszenzusos megoldást találjon a közös parlamenti ellenőrző csoportnak az Europol igazgatótanácsi ülésein részt vevő képviselőjével és az eljárési szabályzat felülvizsgálati záradékával kapcsolatos kérdésekre.

2020 főbb fejleményei:

- Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport ügymenet-folytonosságának biztosítása: a közös parlamenti ellenőrző csoport, amelyet 2020-ban eljárési tárgyú megbeszélések nem terheltek, igényes és elkötelezett partnerként támogatta az ügynökségnek a hatékony és eredményes bűnüldözésre irányuló erőfeszítéseit.
- A napirend hozzáigazítása a legújabb fejleményekhez (világjárvány, brexit): megfelelő formátumok kialakítása az eszmecserék és az online részvétellel szervezett ülések számára, valamint a megfelelő nyomon követés biztosítása.

⁹ A munkacsoport 2020. december 10-én tartotta alakuló ülését, online formában.

3.2 Parlamentközi bizottsági ülés az Eurojust értékeléséről

2002-es létrehozása óta az Eurojust a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés központi szereplőjévé vált. Az EUMSZ 85. cikkével összhangban az Eurojustról szóló uniós „rendeletekben kell meghatározni azokat a szabályokat, amelyek alapján az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek részt vesznek az Eurojust tevékenységének értékelésében”. 2018-ban az Európai Parlament és a Tanács új [rendeletet fogadott el az Eurojustról](#)¹⁰ azzal a céllal, hogy egységes, megújult jogi keretet biztosítson egy új, teljes jogú ügynökség, azaz a Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökség (Eurojust) számára.

Az Eurojust átláthatóságának és demokratikus felügyeletének javítása érdekében a rendelet mechanizmust biztosít az Eurojust tevékenységeinek az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek általi közös értékelésére¹¹. Az értékelést az Európai Parlament által brüsszeli épületeiben szervezett parlamentközi bizottsági ülés keretében kell elvégezni, az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek illetékes bizottságai tagjainak részvételével.

Az Eurojust tevékenységeinek értékeléséről szóló első parlamentközi bizottsági ülésre 2020. december 1-jén került sor az Európai Parlamentben, Brüsszelben. Az Európai Parlament LIBE bizottsága a német parlamenttel együttműködve meghívta a nemzeti parlamenteket ezen évenként tartandó esemény első ülésére, közel egy évvel az Eurojust-rendelet 2019. december 12-i hatálybalépését követően. A Covid19-világjárvány okozta jogi és logisztikai problémák, valamint az igazságügyi együttműködés területén bekövetkezett egyéb releváns fejlemények – például a radikalizálódás, a terrorizmus és a kiberbűnözés – miatt már halaszthatatlanná vált az esemény megtartása.



Első parlamentközi bizottsági ülés az Eurojust tevékenységeinek értékeléséről, 2020. december 1., az EP brüsszeli épülete
© Európai Unió, 2020 – EP

Az online részvétellel szervezett rendezvény, melynek elnöki teendőit Juan Fernando López Aguilar, a LIBE elnöke látta el, három ülésből állt, amelyeket kérdések és válaszok követtek. Az üléseken szó esett az Eurojust jelenlegi és jövőbeli tevékenységeiről, különösen a jelenlegi világjárvány idején, az Eurojust és az újonnan létrehozott Európai Ügyszég közötti jövőbeli együttműködésről, a harmadik országokkal folytatott együttműködésről, valamint a brexittel kapcsolatos kihívásokról a terrorizmus és a határokon átnyúló szervezett bűnözés elleni küzdelem terén. A magas rangú felszólalók között volt Didier Reynders, jogértényesülésért felelős biztos.

A bel- és igazságügy területén végzendő parlamentközi felügyeleti tevékenységek területén legutóbb létrehozott fórumként e bizottság célja szövetség létrehozása azon támogató és elkötelezett partnerek között, amelyek közös célja az európai polgárok védelme és Európa biztonságosabbá tétele.

10 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete (2018. november 14.) az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségéről (Eurojust) és a 2002/187/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 138. o.).

11 Az (EU) 2018/1727 rendelet (62) preambulumbekzdésében, valamint 67. cikkében foglalkozik e szervezési kérdésekkel.



Juan Fernando López Aguilar, az EP Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságának elnöke elnököl az Eurojusttal foglalkozó parlamentközi bizottsági ülésen. © Európai Unió 2020 – EP/Alexis HAULOT

2020 főbb fejleményei:

- Jelentős eredmények tekinthetők, hogy csaknem egy évvel az Eurojust-rendelet hatálybalépését követően, a pandémiás helyzet ellenére 2020-ban sikerült elindítani az Eurojusttal foglalkozó parlamentközi bizottsági ülést. A finn elnökségnek a parlamentközi bizottsági ülésre vonatkozó közös értelmezésről szóló dokumentuma, valamint az uniós parlamentek főtitkárainak ülésén elért eredmények alapján az Európai Parlament a német elnökséggel együttműködésben meg tudta szervezni az Eurojust értékelésével foglalkozó első parlamentközi bizottsági ülést, a körülményeknek megfelelő technikai formában.

3.3 Az Európai Határ- és Parti Őrség

Az Európai Bizottság által 2018-ban javasolt, majd 2019-ben elfogadott, az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet¹² az EU átfogó migrációkezelési és határigazgatási megközelítésének fontos eleme. A rendelet célja a migrációs kihívások és a külső határokat érintő lehetséges jövőbeli fenyegetések kezelése, valamint a magas szintű belső biztonság biztosítása, garantálva ugyanakkor a személyek Unión belüli szabad mozgását.

Az Európai Határ- és Parti Őrség ellenőrzésével foglalkozó, parlamentek közötti együttműködés a legújabb fejlemény az igazságügyi és belügyi kérdéseket érintő parlamentáris kapcsolatok terén. Az Európai Határ- és Parti Őrség a nemzeti hatóságokból és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségből áll. A nemzeti parlamentek a tagállami nemzeti alkotmányos rendszerek által rájuk bízott ellenőrzési hatáskörrel rendelkeznek az illetékes nemzeti hatóságok fellett. A Szerződésekkel összhangban az Európai Parlament felel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ellenőrzéséért.

Az (EU) 2019/1896 rendelet parlamentek közötti együttműködéssel foglalkozó 112. cikke a következőképpen rendelkezik:

- „(1) A nemzeti hatóságokból és az Ügynökségből álló Európai Határ- és Parti Őrség e sajátos jellegének kezelése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy a Szerződések, illetve a nemzeti jog által előírtak szerint az Európai Parlament Ügynökség feletti ellenőrzési feladatainak, illetve a nemzeti parlamenteknek az illetékes nemzeti hatóságaik feletti ellenőrzési feladatainak hatékony gyakorlására sor kerüljön, az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek együttműködhetnek az EUSZ-hoz és az EUMSZ-hoz csatolt, a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló 1. jegyzőkönyv 9. cikke keretében^[13].
- (2) Amennyiben az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek az (1) bekezdéssel összefüggésben tartott üléseire meghívást kap az Európai Parlamenttől és a nemzeti parlamentektől, az ügyvezető igazgató és az igazgatótanács elnöke részt vesz ezeken az üléseken.
- (3) Az Ügynökség továbbítja éves tevékenységi jelentését a nemzeti parlamenteknek.”



© Európai Bizottság

Az Európai Határ- és Parti Őrséggel kapcsolatos, parlamentek közötti együttműködés az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoporttól vagy az Eurojust tevékenységeinek értékelésével foglalkozó parlamenti bizottsági üléstől eltérő, azoknál szűkebb hatáskörrel bír. A parlamentek közötti igazságügyi és belügyi együttműködés különböző formáinak hatásköre és jellege meglehetősen eltérő. Az egyes megbízások sajátosságaihoz igazított gyakorlati intézkedések biztosítani fogják, hogy az ellenőrzéssel kapcsolatos rendelkezéseket maradéktalanul végrehajtsák, és azok a társjogalkotók által elérni kívánt hatást fejtik ki.

2020 főbb fejleményei:

- A pandémiás helyzet nem tette lehetővé az Európai Határ- és Parti Őrséggel kapcsolatos események megtartását.

12 [Az Európai Parlament és a Tanács \(EU\) 2019/1896 rendelete \(2019. november 13.\) az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az \(EU\) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről \(HL L 295., 2019.11.14., 1. o.\)](#)

13 A nemzeti parlamentek Európai Unióban betöltött szerepéről szóló (1.) jegyzőkönyv 9. cikke ekképp rendelkezik: „Az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közösen meghatározzák az Európai Unión belül a parlamentek közötti hatékony és rendszeres együttműködés megszervezésének és előmozdításának módját.”

4. PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉSEK ÉS EGYÉB PARLAMENTKÖZI EGYÜTTMŰKÖDÉS

4.1 Parlamentközi bizottsági ülések

Az ágazati bizottságok közötti, a Szerződésekhez csatolt 1. jegyzőkönyv 9. és 10. cikke szerinti kulcsfontosságú jogalkotási és politikai kérdésekkel kapcsolatos célzott eszmecsere céljából az Európai Parlament által szervezett találkozók leggyakoribb típusa a parlamentközi bizottsági ülés. A parlamentközi bizottsági ülések naptárát az Európai Parlament elnöke minden félévben megküldi valamennyi nemzeti parlament elnökének.

Az Európai Parlament bizottságai évente akár 20 parlamentközi bizottsági ülést szerveznek, amelyekre a nemzeti parlamentek megfelelő bizottságait hívják meg a célzott vitákba való bekapcsolódás céljából. A parlamentközi bizottsági ülések rendkívül értékesnek bizonyultak az európai parlamenti képviselők és a nemzeti parlamenti képviselők közötti eszmecserek szempontjából. A parlamentközi bizottsági ülések nem csupán a jogalkotási kérdésekkel kapcsolatos, a jogalkotás minőségének javítását előmozdító eszmecserek fórumai, hanem platformként szolgálnak a közös érdeklődésre számot tartó politikai kérdések megvitatására, valamint a biztosokkal és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjével való találkozásra is. A parlamentközi bizottsági üléseket az Európai Parlament egy vagy több bizottságának kezdeményezésére, a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának támogatásával közösen szervezik meg.



© Európai Parlament

2020-ban hét parlamentközi bizottsági ülésre került sor hat különböző parlamenti bizottság szervezésében, 302 nemzeti parlamenti képviselő és 177 európai parlamenti képviselő részvételével.

A gazdaság, a költségvetés és a foglalkoztatás kérdéseivel foglalkozó három parlamentközi bizottsági ülésre az európai parlamenti hét keretében került sor. Mivel az európai parlamenti hét februárban volt, ezek voltak az egyedüli parlamentközi bizottsági ülések 2020-ban, amelyeken a nemzeti parlamentek képviselői személyesen is jelen tudtak lenni¹⁴.

14 Az európai parlamenti hétről további információk a 2.1. fejezetben találhatóak.

A március 5-re tervezett, nemzetközi nőnaphoz kapcsolódó parlamentközi bizottsági ülést a Covid19-világjárvány miatt törölték. Ez az esemény nyújtott volna alkalmat a Pekingi Nyilatkozat és Cselekvési Platform 25. évfordulójának megünneplésére is.

A 2020 első félévére tervezett többi parlamentközi bizottsági ülést szintén elhalasztották vagy törölték¹⁵. A második félévben a parlamentközi bizottsági üléseket online részvétellel szervezték meg¹⁶.

Október 27-én az Európai Parlament Jogi Bizottsága (JURI) társszervezője volt „A jogalkotás minőségének javítása digitális szempontból” című parlamentközi bizottsági ülésnek. Az ülés középpontjában az állt, hogy a digitalizáció milyen szerepet játszik a jogalkotási folyamatban, és hogyan biztosítható, hogy az új jogszabályok megfeleljenek a korszerű követelményeknek.

November 10-én a LIBE bizottság szervezett parlamentközi bizottsági ülést „Az Európai Bizottság első éves jogállamisági jelentése és a nemzeti parlamentek szerepe” címmel, Didier Reynders jogérvényesülésért felelős biztos részvételével. Az ülés célja az volt, hogy a résztvevők megosszák egymással nézeteiket és tapasztalataikat a nemzeti parlamenteknek az uniós értékek védelmére és érvényesítésére irányuló uniós erőfeszítésekkel összefüggésben betöltött szerepével kapcsolatban. Az ülés másik célja volt a Bizottság által 2020. szeptember 30-án elfogadott első éves jogállamisági jelentés értékelése. Megvitták továbbá a Covid19-cel kapcsolatos intézkedéseknek a demokráciára, a jogállamiságra és az alapvető jogokra gyakorolt hatását is, különös tekintettel a nemzeti parlamentek által ez időszakban gyakorolt ellenőrzésre.

2020. december 1-jén a LIBE bizottság szervezte meg az Eurojust értékelésének szentelt első parlamentközi bizottsági ülést¹⁷.



Parlamentközi bizottsági ülés az Eurojustról, 2020. december 1., Brüsszel – videokapcsolat Emma Boninoval az olasz szenátusból. © Európai Parlament

15 [A tagállamok parlamentjeivel közös parlamentközi tevékenységek 2020-as naptára: First semester \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_\(003\).pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf).

16 [A tagállamok parlamentjeivel közös parlamentközi tevékenységek 2020-as naptára: Second semester \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 További részletek a 3.2. fejezetben találhatók.

Az AFET bizottság december 2-án szervezett parlamentközi bizottsági ülést Várhelyi Olivér szomszédáspolitikáért és bővítésért felelős biztos részvételével. Az ülés két részből állt: az első részben a nyugat-balkáni helyzetet értékelték 25 évvel a daytoni békemegállapodás után; a második részben a Belaruszban zajló demokratikus változások támogatását célzó egységes uniós válasszal foglalkoztak.

A parlamentközi bizottsági üléseken részt vevő nemzeti parlamenti képviselők száma a 2019. évi 232 után 2020-ban 302-re nőtt. Az európai parlamenti képviselők körében is enyhén emelkedett a részvételi arány.

Úgy tűnik, a nagyobb részvétel nagyrészt annak volt köszönhető, hogy az ülésekhez immár utazás nélkül, online részvétel útján is lehetett csatlakozni. Ez további megfontolásoknak adhat teret a parlamentközi bizottsági ülések Covid19 utáni időszakban történő szervezése tekintetében.

Az Európai Parlament bizottságai által 2020-ban szervezett parlamentközi bizottsági ülések felsorolása és a részletes statisztikák a II. mellékletben találhatóak.



Parlamentközi bizottsági ülés az európai gyermekgaranciáról az EP Foglalkoztatási és Szociális Bizottsága részvételével, 2020. február 18., Brüsszel. © Európai Unió 2020 – EP/Didier BAUWERAERTS

2020 főbb fejleményei:

- 2020-ban az első félévre tervezett parlamentközi bizottsági üléseket törölték vagy elhalasztották, és csak hármat szerveztek a világjárvány kitörése előtt. A második félévben az ülések online részvétellel zajlottak.
- A nemzeti parlamenti képviselők részvétele a parlamentközi bizottsági üléseken jelentősen nőtt, valószínűleg az online részvétel lehetősége miatt.

4.2 Migrációról és menekültügyről szóló magas szintű konferencia

A menekültek mozgása és a migráció a globális figyelem középpontjában áll, és az elmúlt években az EU előtt álló egyik legnagyobb kihívássá nőtte ki magát. A migránsok és menedékkérők folyamatos érkezése az EU-ba számos hiányosságra és rendezetlen kérdésre mutatott rá az uniós menekültügyi, külső határokra vonatkozó és migrációs politikák terén. A magas szintű konferencia célja a migráció valamennyi aspektusát érintő parlamenti vita kezdeményezése és széles körű párbeszéd előmozdítása volt.

Az Európai Parlament elnöke és a német Bundestag elnöke meghívták a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament képviselőit egy migrációról és menekültügyről szóló magas szintű konferenciára, amelyre 2020. november 19-én került sor Brüsszelben az Európai Parlamentben, az Európai Parlament és az Európai Bizottság elnökének védnöksége alatt. A konferenciát, amelyen közel 150 képviselő vett részt, az Európai Parlament és a német Bundestag közösen szervezte a portugál és a szlovén parlamenttel, az elnökségi trió másik két parlamentjével együttműködésben.

A konferencián nyitóbeszédet mondott David Sassoli, az Európai Parlament, illetve Ursula von der Leyen, az Európai Bizottság elnöke, valamint Wolfgang Schäuble, a német Bundestag elnöke, Eduardo Ferro Rodrigues, a portugál nemzetgyűlés elnöke, valamint Igor Zorčič, a szlovén parlament elnöke.



David Sassoli, az Európai Parlament elnöke. © Európai Unió 2020 – EP/Daina LE LARDIC

A magas szintű konferencián politikai vezetők, döntéshozók és gyakorlati szakemberek vitatták meg a tagállamok közötti felelősségmegosztás kérdését, a külső határok védelmét, a migráció kiváltó okainak kezelését, valamint a nem uniós országokban a stabil és virágzó társadalmi-gazdasági környezet biztosítását. Az új menekültügyi és migrációs paktum szerint egyensúlyt kell találni a menekültek fogadása, az embercsempészek elleni küzdelem, valamint az integráció és az összes érintettel szembeni megfelelő bánásmód biztosítása között, beleértve azokat is, akik nem maradhatnak

Európában. Több felszólaló hangsúlyozta, hogy a migráció globális jelenség, amelyre az EU-nak olyan módon kell reagálnia, amely összeegyeztethető alapvető értékeivel. A résztvevők üdvözölték az új paktumot, ugyanakkor nagy elvárásokat támasztottak vele szemben, mivel a jelenlegi menekültügyi rendszer túl sok hiányosságot mutatott az elmúlt években. Felszólalásaikban a képviselők kifejezték azon reményüket, hogy az EU képes lesz hatékony közös keretet létrehozni, amely figyelembe veszi az egyes tagállamok helyzetét. Ráműtattak, hogy a tranzitországokat nem szabad magukra hagyni a menekültek és migránsok tömegének kezelésében, és hogy a hatékonyság érdekében az új uniós migrációs és menekültügyi rendszert bizonyos elvek mentén kell kialakítani.

A felszólalók felvetették az emberek fogadásával, az azonosítási műveletekkel, a menedékjog iránti kérelmek elbírálásával és a menekültek befogadásával, valamint a hazatelepítés végrehajtásával kapcsolatos felelősség igazságos megosztásának szükségességét. Ez azt jelenti, hogy nagyobb elkötelezettséget kell tanúsítani a menekültek Unión belüli elhelyezése és a menekültek harmadik országokból történő áttelepítése iránt. A vita során felmerült a rendőrségi és igazságügyi szolgálatok közötti összehangoltabb megközelítés iránti igény is, amelynek célja azon emberkereskedelmi hálózatok felszámolása, amelyek számára az emberi élet csak annyit ér, amennyit fizetnek érte. Egy másik, a résztvevők által felvetett szempont a legális bevándorlási csatornák megnyitása volt, melynek célja az lenne, hogy kielégítsék a munkaerőpiac azon igényeit, melyeket az EU idősödő társadalmá nem képes kielégíteni. A viták során gyakran ismétlődött három szó: emberiesség, szolidaritás és felelősségvállalás.

A záróülésen a társszervező parlamentek elnökei, Sassoli úr és Schäuble úr hangot adtak azon reményüknek, hogy az EU készen áll az együttműködésre, és arra, hogy a migráció és a menekültügy terén nyújtott teljesítményét új szintre emelje. A portugál nemzetgyűlés elnöke, Ferro Rodrigues úr azt kérte, hogy a Tanács portugál elnöksége alatt 2021-ben megrendezendő második magas szintű konferencián tekintsék át az érintett fontos területeken elért eredményeket.

2020 főbb fejleményei:

- A magas szintű konferencia célja az volt, hogy parlamentközi vitát kezdeményezzen a migráció valamennyi aspektusáról. A témával foglalkozó jövőbeli magas szintű konferenciák a 2021. évi parlamentközi napirend részét képezik majd.

4.3 Parlamentközi együttműködés az EU külső tevékenysége és a multilaterális parlamenti közgyűlések területén

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága rendszeres támogatást nyújt az EU külső tevékenységeivel foglalkozó célzott többoldalú parlamenti közgyűlések és rendezvények szervezéséhez, és elősegíti az uniós nemzeti parlamentekkel való kapcsolattartást e téren. 2020-ban nem került sor jelentős politikai eseményekre ezen a területen. Az Európai Parlament ugyanakkor elvállalta az Unió a Mediterrán Térségért Parlamenti Közgyűlés elnöki tisztét Sassoli elnök vezetésével, azzal a céllal, hogy hosszú távú támogatást nyújtson annak tevékenységét. A nyugat-balkáni bővítési folyamat új lendületet kapott az „új megközelítés” elfogadása, valamint az Albániával és Észak-Macedóniával folytatandó tárgyalások megkezdése révén. 2020-ban eljött az ideje annak, hogy kialakítsuk a személyzeti szintű együttműködés kereteit az EU külső tevékenységének különböző területein, különösen a demokrácia támogatása és a kapacitásépítés, a parlamenti diplomácia és a multilaterális fórumok terén.

Az EU külső tevékenységét érintő együttműködés már évek óta fontos része az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek közötti együttműködésnek, amely túlmutat a KKBP/KBVP keretében folytatott konszolidált információcserén. A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága felajánlotta támogatását és szakértelmét minden olyan esetben, amikor az Európai Parlament politikai szervei a nemzeti parlamentek mellett többoldalú fórumokon és rendezvényeken vesznek részt.

Ilyen esemény volt például az Ukrajna Hét (2016), a 10. Ázsia–Európa parlamenti partnerségi találkozó (ASEP 10, 2018), a nemzetközi választási megfigyelés jövőjéről szóló magas szintű konferencia (2018), a G7-csúcstalálkozó parlamenti dimenziója (2019) és az Unió a Mediterrán Térségért Parlamenti Közgyűlése (2019). E tapasztalatok alapján az igazgatóság megkezdte annak elemzését, hogy miként járulhatna hozzá egy strukturáltabb és folyamatosabb együttműködéshez az Európai Parlament szolgálatai és a nemzeti parlamentek megfelelő szervei között.

A cél az volt, hogy a politikai és intézményi együttműködés, a jogalkotási párbeszéd és a parlamenti ellenőrzés során már sikeresen alkalmazott bizonyos tevékenységeket és módszereket a parlamenti diplomácia, a demokráciatámogatás és a kapacitásépítés, valamint az emberi jogi fellépések területén alkalmazzák. E tevékenységek közé tartozik a munkatársi szintű kapcsolathálókat sikeres használata, az információk és dokumentumok cseréjére szolgáló online platformok alkalmazása, valamint a nemzeti parlamentekkel a már politikai szövegeket elfogadó különböző fórumokon való együttműködés terén szerzett tapasztalatok.

A módszerek átültetése iránt érdeklődést mutatott az Európai Parlament Uniós Külső Politikák Főigazgatósága (DG EXPO) is, ahol ezzel egyidőben kezdték vizsgálni a nemzeti parlamentekkel való együttműködés bevált gyakorlatait. E célból az igazgatóság 2020 júniusában online munkaértekezletet szervezett a nemzeti parlamentek képviselői számára Pietro Ducci, a DG EXPO főigazgatója részvételével.

2020. szeptember 22-én a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága a DG EXPO-val közösen videokonferenciát szervezett a nemzeti parlamentek munkatársai számára, amelynek témája a demokráciatámogatás és a kapacitásépítés volt. Szeptember 23-án a DG EXPO szervezetén

belül működő Régiók Igazgatósága ismertette a nemzeti parlamenteket képviselő munkatársakkal az Unió a Mediterrán Térségért Parlamenti Közgyűlés európai parlamenti elnökségének célkitűzéseit és terveit.

2020. október 30-án a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága részt vett a DG EXPO úgynevezett „pénteki beszélgetésein”. A találkozóra videokonferencia keretében, „Nemzeti parlamentek: nem riválisok, hanem partnerek” címmel került sor. A kezdeményezés fő célja, hogy a nemzeti parlamentek teljes potenciáljukat kibontakoztatva járuljanak hozzá a DG EXPO munkájához a külső politikák terén.

A 2020-as év ezen új együttműködés alapjainak kiépítésének jegyében telt, és az első konkrét eredmények e területen várhatóan már hamarosan megszületnek. Működésbe fog lépni a demokráciatámogatással, az emberi jogokkal és a kapacitásépítéssel foglalkozó hálózat, amely az IPEX új platformján külön felülettel fog rendelkezni. További eredmények várhatók még mindenekelőtt az Unió a Mediterrán Térségért Parlamenti Közgyűlés, valamint a többoldalú parlamentközi fórumok, így például az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlése és az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezet (EBESZ) Parlamenti Közgyűlése tekintetében. A cél az, hogy az Unió geopolitikai menetrendje részét képezze a parlamenti együttműködésnek, és ezáltal hatékonyabban lehessen előmozdítani és erősíteni az európai álláspontokat, értékeket és érdekeket.

2020 főbb fejleményei:

- Új területeken alakított ki együttműködést a DG EXPO és a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága a bizottságok munkájához nem kapcsolódó tevékenységek és események kapcsán.
- Strukturált hálózat és kommunikáció jött létre, illetve indult a demokrácia támogatására az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek igazgatásai között azzal a céllal, hogy a parlamenti diplomácia nagyobb hatást érjen el és hatékonyabbá váljon, különösen az Unió közvetlen szomszédságában található nyugat-balkáni és keleti partnerországokban, sőt még Afrikában is.

4.4 Az uniós nemzeti parlamentek kétoldalú látogatásai az Európai Parlamentben, valamint az egyéb kétoldalú eszmecserék

Az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament viszonyában a kétoldalú látogatás a parlamentközi párbeszéd egyik folyamatosan fejlődő eszköze és formája. E fokozottan koncentrált, testre szabott, rugalmas, valamint költségghatékony és időtakarékos egyeztetési forma lehetőséget biztosít az egyes nemzeti parlamentek által aggályosnak tartott kérdések megvitatására.

Emellett a további kétoldalú eszmecserék hasznos keretként szolgálhatnak az olyan kisléptékű parlamentközi együttműködésekhez, amikor a parlamenti képviselőknek együttműködést kell kezdeményezniük, konkrét témákra kell összpontosítaniuk, vagy el kell mélyíteniük az együttműködést egy-egy konkrét, közös érdeklődésre számot tartó területen.

A kétoldalú látogatás már a kezdetektől fontos formája a parlamentközi együttműködésnek. Az egyeztetésekre különböző szinteken és formában kerül sor, a legmagasabb szintű politikai találkozótól kezdve a szakértőkkel folytatott szakmai megbeszélésekig. E megbeszélések 2020 elején a terveknek megfelelően megkezdődtek: az év első két hónapjában 16 látogatást szerveztek. Az utolsó látogatásra 2020 márciusának első hetében került sor. A látogatások, valamint az egyes látogatások alkalmával megvitatott témák részletes jegyzéke megtalálható a III. mellékletben.

A világvárvány kitörése óta az Európai Parlament egyetlen küldöttségi utazást sem indított, illetve egyetlen küldöttséget vagy látogatócsoportot sem fogadott. A világvárvány első heteiben több tucat tervezett és előkészített látogatást mondtak le vagy függesztettek fel.

Ez azonban nem azt jelenti, hogy a kétoldalú kapcsolatok teljesen megszakadtak volna. 2020 tavaszán a kétoldalú kapcsolatok változatlan intenzitással fejlődtek: a kezdetekkor telefonhívások útján, később egyre inkább videokonferenciák szervezésével. Érdemes megjegyezni, hogy azok a parlamentek, amelyeknek korábban szándékában állt ellátogatni az Európai Parlamentbe, a telefonos és online megbeszéléseken is aktívan részt vettek. Ez különösen igaz az Egyesült Királyság parlamentjére.

Később, az év második felében a videokonferenciákon keresztül tartott megbeszélések már egyre inkább általános gyakorlattá váltak, különösen az Európai Parlament és az elnökséget ellátó parlament közötti találkozókat adminisztratív előkészítéséhez, de a politikai szintű megbeszélések esetében is. A videokonferenciák a célzott, például az Európai Parlament alelnökei és a nemzeti parlamentek uniós ügyekkel foglalkozó bizottságainak elnökei közötti, a bizottsági elnökök közötti vagy az előadók és a nemzeti parlamentek bizottsági elnökei közötti megbeszélések lebonyolításának rendkívül költségghatékony módját jelentik.

2020 főbb fejleményei:

- A kétoldalú látogatások száma a 2019. évi 62-ről a világvárvány miatt 2020-ban 17-re csökkent.
- A hagyományos parlamentközi ülések mellett a videokonferenciák alkalmazása általános gyakorlattá vált a közvetlen, célirányos kétoldalú eszmecserék esetében. Ezek az eszmecserék hatékonyan kiváltották a „kapcsolathálóépítési funkciót”, és feltételezhetően a Covid19 utáni időszakban is részét fogják képezni a parlamentközi együttműködésnek.

5. JOGALKOTÁSI EGYÜTTMŰKÖDÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEKSEL

5.1 AkoraielőrejelzőrendszerésaSzerződésekhezcsatolt2.jegyzőkönyv

Az EUSZ 5. cikkében rögzített szubsziaritás elvének megfelelően azokon a területeken, amelyek nem tartoznak kizárólagos hatáskörébe, az Unió csak akkor és annyiban jár el, amikor és amennyiben a tervezett intézkedés céljait a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, így azok az Unió szintjén jobban megvalósíthatók. Az arányosság elvének megfelelően az Unió intézkedése sem tartalmilag, sem formailag nem terjedhet túl azon, ami a Szerződések célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.

A nemzeti parlamentek az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, a szubsziaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyvben meghatározott eljárással összhangban biztosítják a szubsziaritás elvének betartását. A jegyzőkönyv egy felülvizsgálati mechanizmusról is rendelkezik, nevezetesen a korai előrejelző rendszerről. E mechanizmus keretében a nemzeti parlamentek a jogalkotási aktus tervezetének továbbításától számított nyolc héten belül indokolt véleményt küldhetnek az intézmények elnökeinek, amelyben ismertetik azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartják összeegyeztethetőnek a szubsziaritás elvével.

5.1.1 Korai előrejelző rendszer

A korai előrejelző rendszer esetében az uniós nemzeti parlamentek beadványai a következő két kategóriába tartozhatnak¹⁸:

1. Indokolt vélemény: amennyiben a beadványt ezen a címen nyújtják be, valamint ha az a Szerződésekhez csatolt 2. jegyzőkönyv 6. cikkében¹⁹ említett nyolchetes határidőn belül beérkezik, és a szubsziaritás elvével való összeegyeztethetlenség problémáját veti fel;
2. Észrevétel: a fenti kritériumokat nem teljesítő minden egyéb beadvány.

Amennyiben az indokolt vélemény a nemzeti parlamenteknek biztosított szavazatok legalább egyharmadát képviseli, a jogalkotási aktus tervezetét felül kell vizsgálni (sárga lapos eljárás). A jogalkotási aktus tervezetét betervező intézmény – döntését megindokolva – határozhat arról, hogy fenntartja, módosítja vagy visszavonja-e a tervezetet. A büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködésre vonatkozó tervezetek esetében ez a küszöb alacsonyabb (a szavazatok egynegyede).

Ha – rendes jogalkotási eljárás keretében – a nemzeti parlamentek a számukra biztosított szavazatok legalább egyszerű többségével azt állapítják meg, hogy a jogalkotási javaslat nem áll összhangban a

¹⁸ Lásd a Bizottsági Elnökök Értekezletének 2010. december 15-i dokumentumát: „A nemzeti parlamentek indokolt véleményei és a nemzeti parlamentek minden egyéb észrevétele bizottsági szintű kezelésének közös megközelítése”.

¹⁹ A szubsziaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv 6. cikke: „A jogalkotási aktus tervezetének az Unió hivatalos nyelvein való továbbításától számított nyolc héten belül bármely nemzeti parlament, illetve bármely nemzeti parlamenti kamara indokolt véleményt küldhet az Európai Parlament, a Tanács, illetve a Bizottság elnökének, amelyben ismerteteti azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartja összeegyeztethetőnek a szubsziaritás elvével. A nemzeti parlamentekre, illetve nemzeti parlamenti kamarákra tartozik, hogy – adott esetben – a jogalkotói hatáskörökkel rendelkező regionális parlamentekkel egyeztessenek”.

szubszidiaritás elvével, a Bizottság köteles felülvizsgálni javaslatát, és határozni annak fenntartásáról, módosításáról vagy visszavonásáról. Amennyiben a Bizottság úgy határoz, hogy fenntartja javaslatát, az ügyet a jogalkotó (az Európai Parlament és a Tanács) elé kell terjeszteni, a Bizottság pedig köteles döntését megindokolni (narancssárga lapos eljárás). Abban az esetben, ha a jogalkotó véleménye szerint a jogalkotási javaslat nem összeegyeztethető a szubszidiaritás elvével, az a Tanács tagjainak 55%-át képező többség vagy az Európai Parlamentben leadott szavazatok egyszerű többsége alapján elutasítható. Idáig három alkalommal indítottak sárga lapos eljárást²⁰, míg narancssárga lapos eljárás alkalmazására még soha nem került sor.

Az Európai Parlamenten belül a Jogi Bizottság (JURI bizottság) hatáskörébe tartozik annak ellenőrzése, hogy az indokolt vélemények megfelelnek-e szubszidiaritás elvének²¹. A bizottság saját tagjai közül hathavonta – a képviselőcsoportok közötti rotáció alapján – kinevez egy szubszidiaritásért felelős állandó előadót (rapportőrt).

A szubszidiaritásért felelős állandó előadó tisztségét 2020-ban Gilles Lebreton (ID) és Karen Melchior (RE)²² európai parlamenti képviselők töltötték be. A JURI bizottság emellett rendszeres jelentésekben beszámol a Bizottság szubszidiaritásról és arányosságról szóló éves jelentéseiről.

5.1.2 Az uniós nemzeti parlamentek beadványai

2020-ban az uniós nemzeti parlamentek összesen 124 beadványt nyújtottak be a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv alapján az Európai Parlamenthez. Ezek közül 13 beadvány indokolt vélemény, 111 pedig észrevétel volt.

2019-ben 63 beadvány érkezett az Európai Parlamenthez, és ezek mindegyike kivétel nélkül észrevétel volt, vagyis az adott évben egyetlen indokolt vélemény sem került benyújtásra.

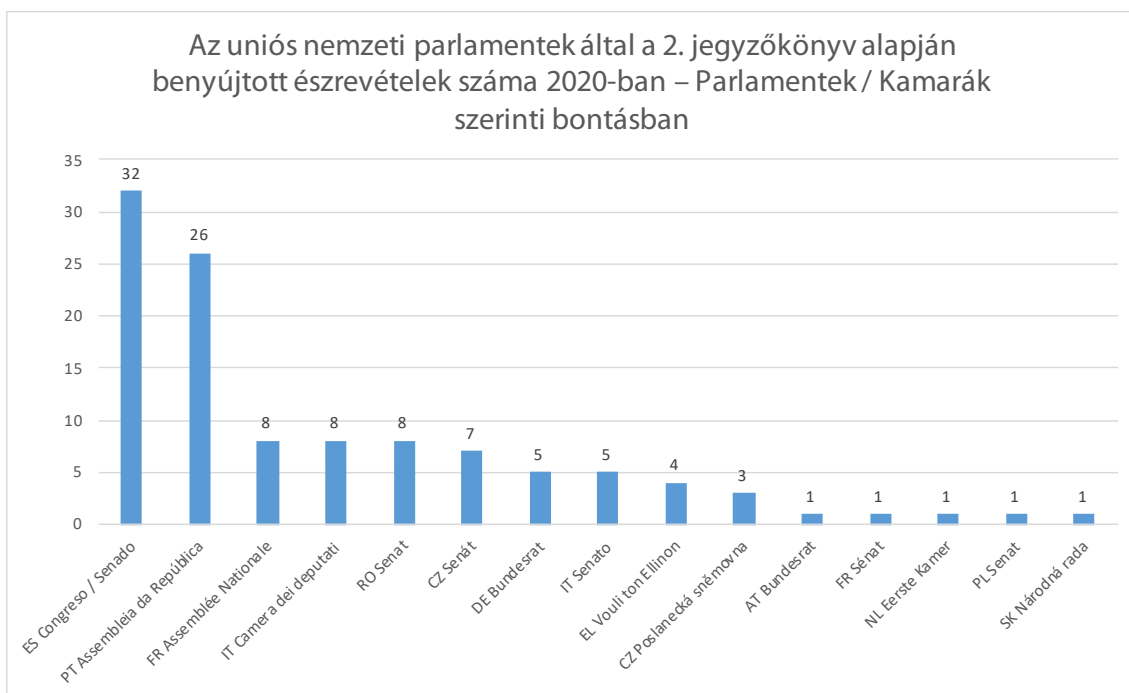
A beadványok számának 2019 és 2020 közötti, közel 50%-os növekedése azzal magyarázható, hogy szemben 2019-cel, amely választási év volt, 2020-ban az Európai Parlament a Covid19-világjárvány hatása ellenére teljes jogalkotási kapacitással működött.

20 A sárga lapos eljárást 2012-ben, egy rendeletre irányuló európai bizottsági javaslat, nevezetesen a kollektív fellépéshez való jognak a letelepedés szabadságával és a szolgáltatásnyújtás szabadságával összefüggésben való gyakorlásáról szóló, úgynevezett „Monti II.” javaslat esetében alkalmazták először. A Bizottság végül visszavonta javaslatát, bár úgy vélekedett, hogy nem valósult meg a szubszidiaritás elvének sérelme. Sárga lapos eljárást legközelebb 2013-ban, az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslat benyújtását követően alkalmaztak. A Bizottság ebben az esetben úgy határozott, hogy [fenntartja a javaslatot](#), azzal érvelve, hogy az összhangban van a szubszidiaritás elvével. 2016-ban újra alkalmazták az eljárást [a munkavállalók kiküldetéséről szóló irányelv felülvizsgálatára irányuló javaslattal](#) szemben. A Bizottság részletes [indokolással](#) támasztotta alá azon határozatát, hogy javaslatát – mivel az nem sértette meg a szubszidiaritás elvét, hiszen a munkavállalók kiküldetése természetesen határokon átnyúló jellegű kérdés – fenntartja.

21 Az Európai Parlament eljárási szabályzata VI. mellékletének XVI. szakasza rögzíti, hogy a Jogi Bizottság hatáskörébe tartozik „az uniós jog értelmezése, alkalmazása és nyomon követése, az uniós jogi aktusok és az elsődleges joganyag közötti összhang, különösen a jogalap megválasztása és a szubszidiaritás és arányosság elvének betartása”.

22 Az „Identitás és Demokrácia” (ID) és a „Renew Europe” (RE) európai parlamenti képviselőcsoportok.

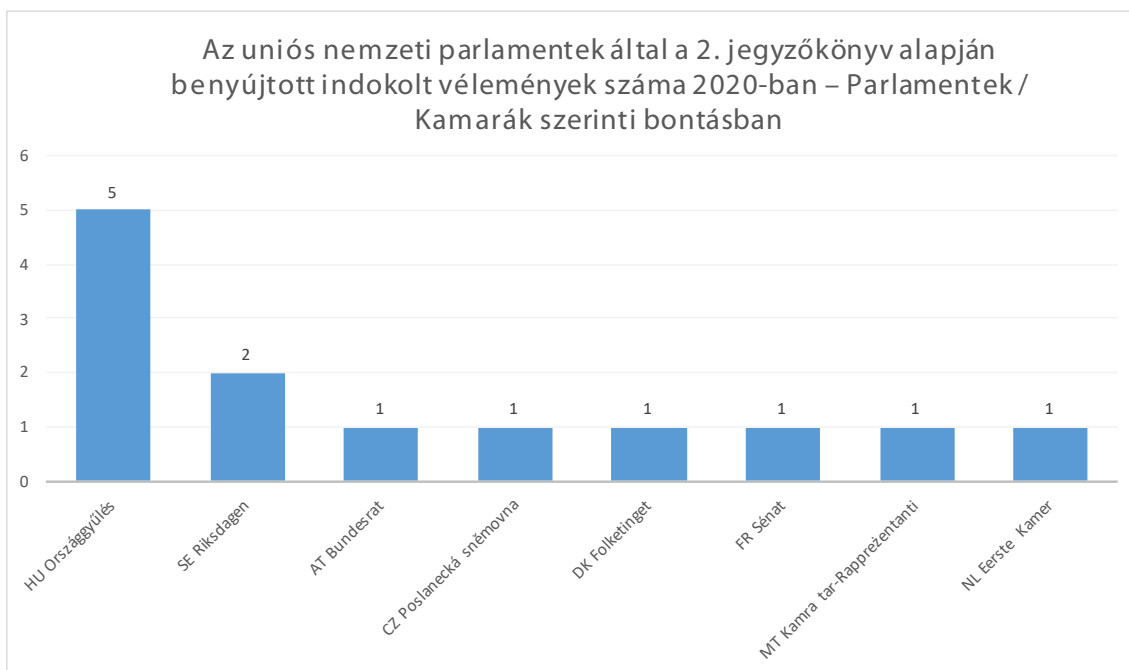
A parlamentek/kamarák észrevételei:



2020-ban összesen 111 észrevételt nyújtottak be az Európai Parlamenthez. Az ábra ezeket parlamentek/kamarák szerinti bontásban ismerteti.

2020-ban (az Egyesült Királyság két kamaráját is beszámítva) a 41 parlamentből/kamarából nyolc nyújtott be indokolt véleményt, 15 pedig észrevételt. A legtöbb indokolt véleményt, nevezetesen ötöt, a magyar Országgyűlés nyújtotta be, amelyet két indokolt véleményével a svéd parlament követett. Ami az észrevételeket illeti, a legaktívabb parlamentek/kamarák a következők voltak: a spanyol parlament (32 észrevétel), valamint a portugál nemzetgyűlés (26 észrevétel). A 2020. évi statisztikákat lásd a IV. mellékletben.

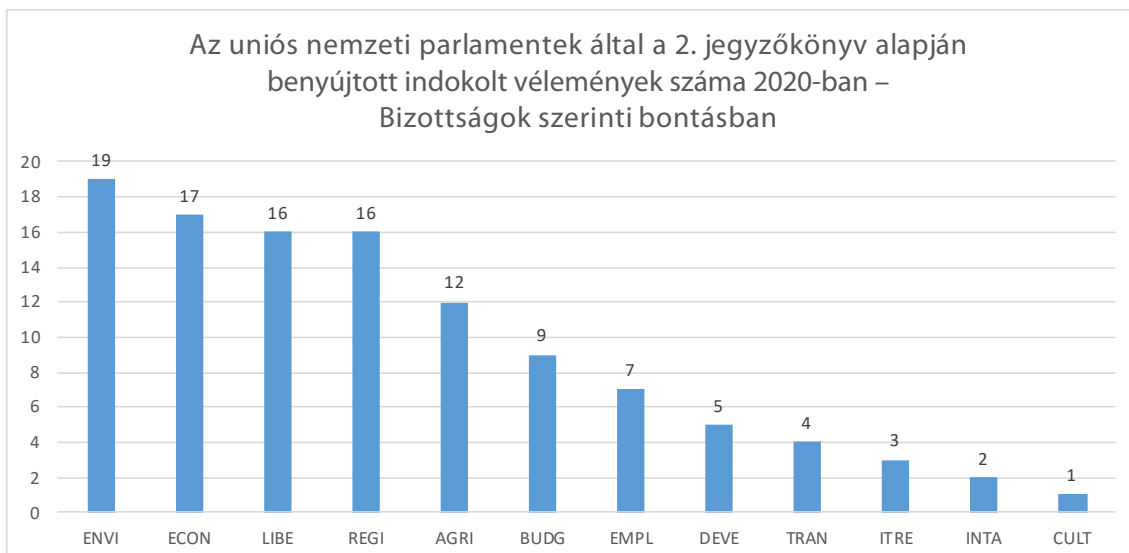
Az egyes parlamentek/kamarák indokolt véleményei:



2020-ban összesen 13 indokolt véleményt nyújtottak be az Európai Parlamenthez. Az ábra ezeket parlamentek/kamarák szerinti bontásban ismerteti.

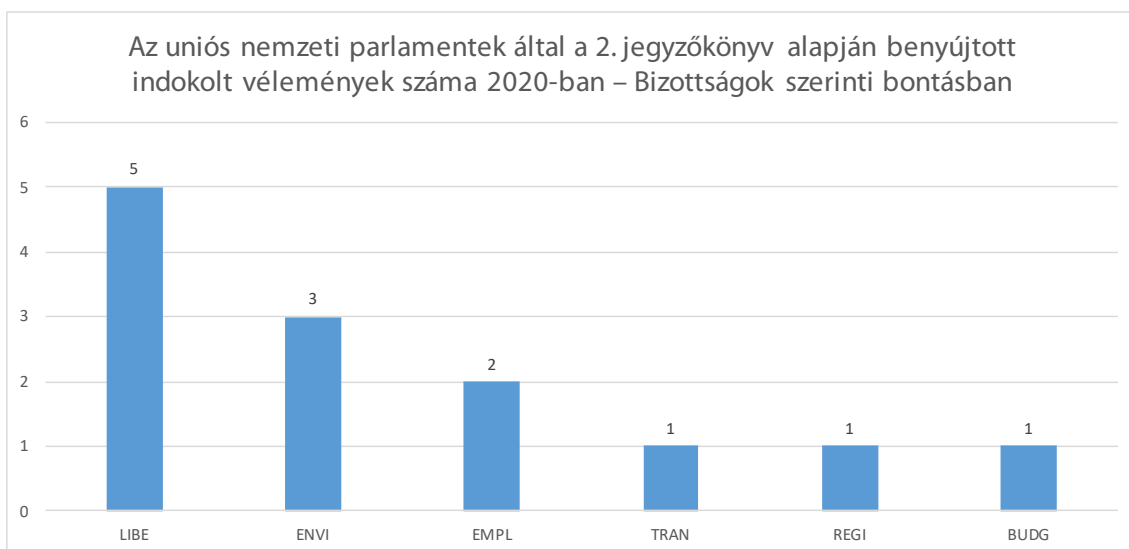
A legtöbb beadványt a Környezetvédelmi Bizottság (három indokolt vélemény és 19 észrevétel), a Gazdasági és Monetáris Bizottság (17 észrevétel), valamint az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (öt indokolt vélemény) kapta.

A beérkezett észrevételek parlamenti bizottságok szerinti bontása:



A 2020-ban beérkezett észrevételek száma, parlamenti bizottságok szerinti bontásban.

A beérkezett indokolt vélemények parlamenti bizottságok szerinti bontása:



A 2020-ban beérkezett indokolt vélemények száma, parlamenti bizottságok szerinti bontásban.

A Lisszaboni Szerződés 2009-es hatályba lépése óta összesen 981 jogalkotásiaktus-tervezetet továbbítottak a nemzeti parlamenteknek a 2. jegyzőkönyv szerinti vizsgálat elvégzése céljából. Ezekre válaszul az Európai Parlamenthez 3460 beadvány érkezett a nemzeti parlamentektől, amelyek közül 487 indokolt vélemény (14%), 2937 (86%) pedig észrevétel volt.

Ezek a statisztikák megerősítik, hogy az uniós nemzeti parlamentek gyakrabban használják a 2. jegyzőkönyv biztosította lehetőséget a javaslatok tartalmával kapcsolatos nézeteik kifejtésére, mint arra, hogy hangot adjanak a szubszidiaritással kapcsolatos véleményüknek. Ez feltehetően azt tükrözi, hogy még inkább részesévé kívánnak válni az érdemi jogalkotási folyamatnak.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága gondoskodik arról, hogy a képviselők, a politikai testületek és az Európai Parlament szervezeti egységei számára elérhető legyen valamennyi, a nemzeti parlamentek által továbbított beadvány. Valamint konkrét szakértői háttérrel és tájékoztatást biztosít a feleknek – kiváltképpen az előadónak (rapportőröknek) – a jogalkotási ciklus egésze során a nemzeti parlamentek beadványai tekintetében, amelyeket mind az európai parlamenti bizottsági jelentések elkészítéséhez, mind a Tanáccsal folytatott háromoldalú egyeztetések során felhasználnak, mint információforrást. Az igazgatóság továbbá tény- és számadatokkal, valamint statisztikákkal szolgál a szóban forgó dokumentumok számáról és jellegéről, amellyel együtt a nemzeti parlamentektől kapott indokolt véleményeket és észrevételeket tartalmazó CONNECT adatbázist²³ is kezeli.

2020 főbb fejleményei:

- A Covid19-világjárvány mind a javaslatok számára, mind a javaslatok szakpolitikai fókuszára hatást gyakorolt, amellyel együtt a Covid19 miatt a jogalkotási ciklus is lerövidült, azt biztosítandó, hogy az Unió időben reagálni tudjon a világjárvány terjedésére. Ez azzal járt, hogy egyes jogszabályokat a tagállamokban kialakult egészségügyi helyzet sürgősségére való tekintettel gyorsított eljárásokban fogadtak el, amelyek keretében nem volt mód a nyolchetes konzultációs időszak alkalmazására.

5.1.3 Havi helyzetjelentés

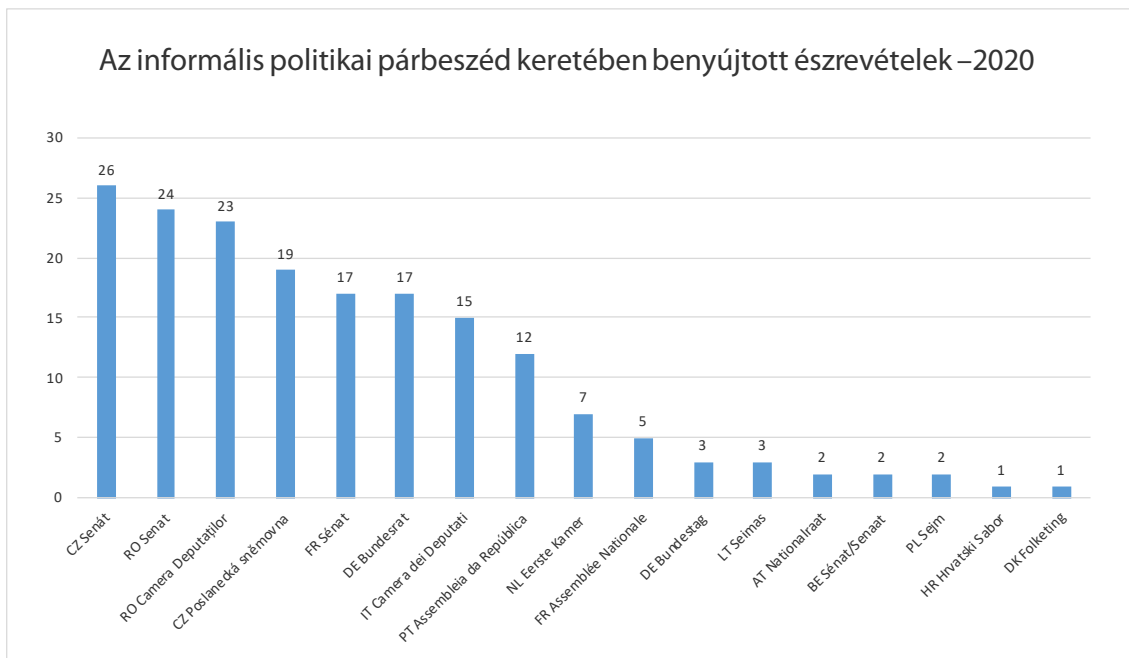
A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága a 2. jegyzőkönyv alapján benyújtott indokolt vélemények és észrevételek aktuális helyzetéről havi rendszerességgel feljegyzéseket készít. A képviselőknek, az Európai Parlament érintett szervezeti egységeinek és a nemzeti parlamenteknek továbbított feljegyzés áttekintéssel szolgál az előző feljegyzés óta beérkezett összes beadványról, valamint felsorolja az Európai Parlament következő plenáris ülésének napirendjén szereplő valamennyi jogalkotási eljárást. A feljegyzést emellett csatolják az Európai Parlament Bizottsági Elnökök Értekezletének ülésdokumentumához is, valamint közzéteszik – minden egyes európai parlamenti plenáris ülés előtt – az igazgatóság weboldalán.

23 A részleteket lásd a 7.2. fejezetben.

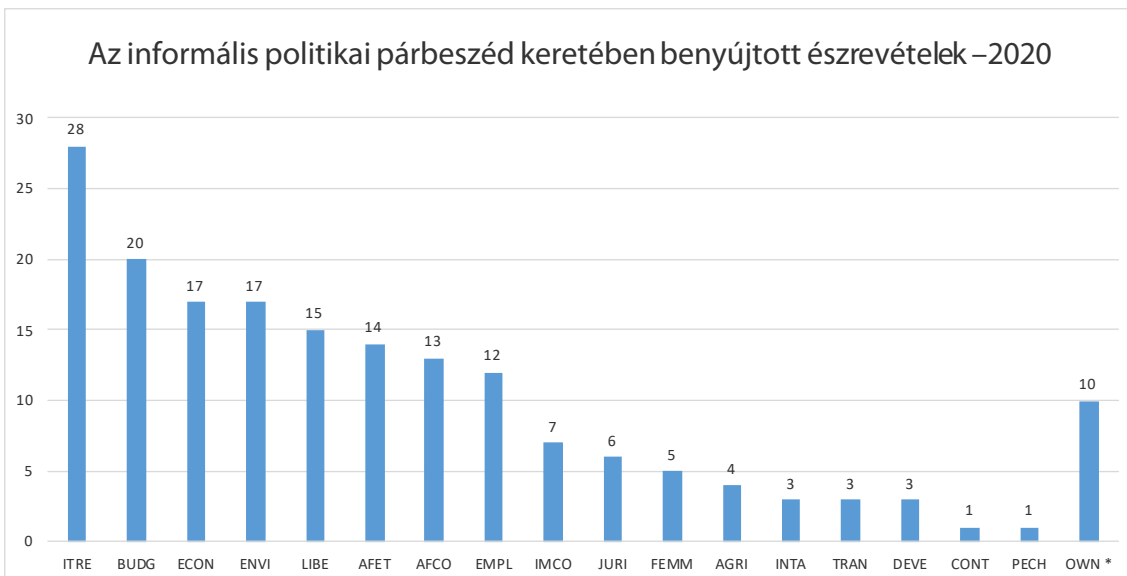
5.2 Informális politikai párbeszéd és a Szerződésekhez csatolt 1. jegyzőkönyv

Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv úgy rendelkezik, hogy az uniós nemzeti parlamentek észrevételeket tehetnek az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó jogalkotási dossziékkal, valamint a nem jogalkotási dokumentumokkal, így például az európai szinten folyamatban lévő vitákkal, a Bizottság zöld/fehér könyveivel vagy közleményeivel kapcsolatban. Ezeket az észrevételeket az informális politikai párbeszéd keretében kezelik.

Az uniós nemzeti parlamentek 2020-ban is aktívan alkalmazták ezt az eszközt: összesen 179 észrevételt nyújtottak be. E tekintetben a három legaktívabb parlament/kamara 2020-ban a cseh szenátus (26 észrevétel), a román szenátus (24 észrevétel) és a román képviselőház (23 észrevétel) volt.



Az informális politikai párbeszéd keretében a legtöbb észrevételt a következő négy parlamenti bizottság kapta: az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság (ITRE bizottság – 28 észrevétel), a Költségvetési Bizottság (BUDG bizottság – 20 észrevétel), a Gazdasági és Monetáris Bizottság (ECON bizottság – 17 észrevétel), valamint a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság (ENVI bizottság – szintén 17 észrevétel).



A nemzeti parlamentek tíz saját kezdeményezésű véleményét nem osztották ki az Európai Parlament bizottságai között. Az Európai Parlament bizottságainak, valamint az egyes bizottságok rövid megnevezésének teljes jegyzéke megtalálható a következő weboldalon: <https://www.europarl.europa.eu/committees/hu/about/list-of-committees>.

Az Európai Parlament 2009 óta összesen 2268 észrevételt kapott az 1. jegyzőkönyv alapján az uniós nemzeti parlamentektől, amelyeket a CONNECT adatbázisa²⁴ teszi közzé. Az informális politikai párbeszéd keretében 2020-ban beérkezett észrevételek részletes statisztikái az V. mellékletben találhatóak:

2020 főbb fejleményei:

- Az informális politikai párbeszéd keretében benyújtott észrevételek száma 55%-kal, a 2019. évi 115-ről 2020-ban 179-re nőtt. E növekedés minden bizonnyal annak tudható be, hogy a 2020-as év volt az európai választásokat követő első év. Emellett az új többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokra is 2020-ban került sor.
- A nemzeti parlamentek gyakran angol nyelvű összefoglalót is csatolnak a 2. jegyzőkönyv és 1. jegyzőkönyv alapján benyújtott, saját nemzeti nyelvükön készített beadványaikhoz, ami megkönnyíti a jogalkotók munkáját.

24 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

6. HÁLÓZATOK ÉS INFORMÁCIÓCSERE

6.1 Európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX)

Az európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX) rendeltetése szerint platformot és hálózatot biztosít az Unióval kapcsolatos információk unióbeli parlamentek közötti elektronikus cseréjéhez, ezzel hozzájárul a parlamentközi együttműködéshez. Az IPEX-et az uniós nemzeti parlamentek kezdeményezésére hozták létre, és az Európai Parlament technikai segítségnyújtásával fejlesztették ki. Jelenleg 27 nemzeti parlament 39 kamarája, valamint az Európai Parlament alkalmazza az IPEX-et mindennapi tevékenysége során. A felhasználók változó igényeinek követése érdekében az IPEX fejlesztése folyamatos. A végső cél nem más, mint hogy az IPEX a parlamentközi tevékenységek egyablakos rendszerévé alakuljon át.

Az IPEX-et számos különböző módon határozták meg: hívták már „eszköznek”, „platformnak” és „hálózatnak” is. E három meghatározás az eszköz fejlődéséről szolgál tanúbizonysággal. Az eszközből hálózattá való átalakulás ugyan időigényes folyamat volt, de immár végső szakaszába ért.

Az IPEX szempontjából a 2020-as év egy rendkívül kedvező változással vette kezdetét. Az IPEX irányító testületének bécsi ülésén, majd ezt követően az uniós főtitkárok találkozásán az Európai Parlament bejelentette, hogy készen áll

megvalósítani az IPEX régóta tervezett új, v3 platformjához szükséges informatikai fejlesztéseket. Ez megnyitotta az utat az IPEX 2017–2020-as munkaprogramjának utolsó szakasza előtt.



Az IPEX létrehozása óta folyamatosan fejlődik. Az IPEX új platformjának (IPEX v3) előkészítése, valamint a második többéves munkaprogram elfogadása éppen ezért egyfelől igen ambiciózus projektnak számított, másfelől pedig az IPEX-projektben érintett valamennyi szereplő számára jelentős munkaterhet jelentett.

Az új platform kialakítását és megvalósítását az Európai Parlament Innovációs és Technológiai Támogatási Főigazgatósága (DG ITEC) végezte. A munka egész évben folytatódott, jóllehet a DG ITEC prioritásai drasztikus változáson mentek keresztül a világjárvány, valamint az annak nyomán szükségessé vált digitális fejlesztések következtében. Az új portál elindítására eredetileg kitűzött decemberi határidőt nem lehetett tartani, de ezt a kisebb kedvezőtlen fordulatot valamennyi parlament megértéssel fogadta.

Az IPEX különböző szervei (irányító testület, munkacsoportok, elnökök) egyetlen személyes, az osztrák elnökség alatt Bécsben, január 17-én megrendezett találkozójuk, valamint a finn elnökség alatt online részvétellel tartott számos ülésük (június 5., október 15., november 26.) alkalmával alaposan áttekintették az elmúlt három év tevékenységeit, valamint új munkaprogramot dolgoztak ki a következő három évre. A jövőre való felkészülés érdekében az IPEX sem kerülhette el, hogy visszatekintsen a múltba.

Az új munkaprogram hivatalos elfogadásáról az irányító testület csak a 2021. évi ülésein fog dönteni, amely részben azzal magyarázható, hogy a tervezett fejlesztések az IPEX tevékenységi körének jelentős

bővülésével járnak. E késelem háttérében az IPEX-szel kapcsolatos közös felelősségtudat, valamint az a megfontolás áll, hogy az IPEX kapacitásait a továbbiakban is a lehető legjobban ki kell használni. Az új webhellyel kiegészített új hálózat azt hivatott szolgálni, hogy az IPEX hálózatának tevékenységei a szubszidiaritás ellenőrzésénél, valamint a parlamentközi ülések és konferenciák dokumentumainak tárolásánál jóval tágabb kört lefedjenek. Az IPEX finn elnöke egy olyan „folytatólagos munkaprogram” alkalmazását szorgalmazta, amely a végrehajtása során – már amennyiben az irányító testület úgy határoz – bármikor felülvizsgálható. A megbeszélések alkalmával széles körű egyetértés alakult ki arról, hogy az adatbázis műszaki pontosságát, valamint az IPEX teljes hálózatának felhasználhatóságát, hozzáférhetőségét és megbízhatóságát a folytatólagos munkaprogramban kiemelt prioritásként kell kezelni.

Ugyanakkor az új digitális rendszer kínálta speciális funkciók jóvoltából az IPEX erősebb kapacitásokkal fog szolgálni a parlamentek számára a különböző típusú parlamenti dokumentumok és információk cseréjéhez. Az IPEX-nek ezért nyitottnak kell lennie az új parlamentközi kezdeményezésekre és fejleményekre, többek között a parlamentközi tematikus hálózatok (nevezetesen a demokráciátámogatással, valamint esetleg az európai szemeszterrel és a környezetgazdálkodással foglalkozó hálózatok) megerősítésére is.

Az IPEX v3 platform új funkciói megkövetelik, hogy az új munkaprogram következetesen foglalkozzon a képzési tevékenységekkel azt biztosítandó, hogy a kijelölt kapcsolattartók hálózata pontos információkkal szolgáljon, és az IPEX mind a külső, mind a belső felhasználók számára hasznosabb eszközzé váljon.

A webhely új eszközkészlete fontos szerepet fog játszani az európai ügyekkel kapcsolatos parlamenti és parlamentközi tevékenységek előmozdításában is. A nemzeti parlamentek Unióval kapcsolatos tevékenységeiről és dokumentumairól, valamint a parlamentközi konferenciákról az IPEX webhelyén lehet majd első kézből tájékozódni. Ezeknek a fejlesztéseknek köszönhetően az IPEX nemcsak a nemzeti kapcsolattartókhöz fog tudni szólni, és az eszköztára is szélesebb lesz. E megközelítés jóvoltából bővíthet az IPEX-et használók potenciális köre, következésképpen pedig az IPEX láthatósága.

IPEX-statisztikák²⁵: Az IPEX-en keresztül jelenleg elérhető, a nemzeti parlamentek és az uniós intézmények által kiadott dokumentumok összoldalszáma meghaladja a 112 000 oldalt. Közel 84 000, a nemzeti parlamentek által készített dokumentum tartalmaz ellenőrzéssel kapcsolatos információkat, amelyek körülbelül 12 000 eljárást ölelnek fel. 2020-ban az IPEX összesen 1092 jogalkotási és nem jogalkotási dokumentummal bővült (2019-ben ez a szám 812, 2018-ban 1053, 2017-ben 1064, 2016-ban pedig 805 volt).

2020-ban az IPEX webhelyét 426 136 látogató kereste fel, ami megerősíti az elmúlt évek általános emelkedő tendenciáját (2019-ben 342 355, 2018-ban 285 881, 2017-ben 307 737, 2016-ban 253 264, 2015-ben pedig 234 480 látogató kereste fel a webhelyet). Jóllehet az oldalletöltések száma (25 383 775) elmarad a 2019. évi, eddig tapasztalt legmagasabb értéktől, még mindig jóval meghaladja az előző években regisztrált adatokat (2019: 43 097 236, 2018: 15 939 723, 2017: 5 736 506 oldalletöltés).

2020 főbb fejleményei:

- Az Európai Parlament megkezdte az új IPEX v3 platform fejlesztését. Kezdetét vette az IPEX következő három évre szóló folytatólagos munkaprogramjának elfogadására irányuló, jelenleg zajló folyamat, amelynek lezárása azonban még várat magára.

25 2021. január 15-i statisztikai adatok.

6.2 Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD)

Az Európai Parlament és az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlése által közösen irányított ECPRD-nek 54 ország 66 – többek között 39 uniós tagállambeli – parlamenti kamarája és az uniós intézmények a tagjai. A hálózatban csaknem 120 kapcsolattartó és kapcsolattartó-helyettes képviseli saját parlamentjét, valamint vesz részt az ECPRD fő tevékenységeiben, azaz az információk és a bevált gyakorlatok intenzív megosztásában.

Az egészségügyi válság során az ECPRD hálózata igen aktív volt, és a hálózat tagjai folyamatosan egyeztettek egymással az egyes parlamentek járványvédelmi válaszlépéseiről és gyakorlatban bevált megoldásairól. A Covid19-járvány egyértelműen jelentős hatást gyakorolt a parlamenti munkára, és számos arra irányuló



kérdés érkezett az ECPRD-hez, hogy más kamarák miként kezelik a helyzetet (lásd még a VI. mellékletet). Az összegyűjtött információk hatalmas mennyisége miatt az ECPRD létrehozott webhelyén egy külön, kifejezetten a Covid19-világjárvánnyal foglalkozó oldalt, amely nemcsak hasznosnak, de nagyon sikeresnek is bizonyult, mivel nagymértékben megkönnyítette a megosztott adatokhoz való hozzáférést.

Az egészségügyi válság miatt, és mivel az ECPRD nem tarthatta meg személyes részvétellel az alapszabály szerinti rendszeres üléseit, illetve a szemináriumait, innovatív módon ki kellett használni a videokonferencia-technológiák kínálta lehetőségeket ahhoz, hogy biztosítani lehessen az alapvető tevékenységek folytonosságát. Az ECPRD üléseinek egyik elsődleges célja az, fenntartsák a nemzeti parlamentek munkatársai közötti személyes kapcsolatok hálózatát, és ezzel előmozdítsák az információk, ötletek, tapasztalatok és bevált gyakorlatok megosztását. Ezzel együtt az év második felében szervezett webináriumok sajátos hozzáadott értékkel szolgáltak, ugyanis lehetővé tették a munkatársak nagyobb arányú részvételét, és néhány olyan személy is részt vehetett e rendezvényeken, aki egyébként nem tudott volna elutazni az események helyszínére. Éppen ezért igen valószínű, hogy e gyakorlat alkalmazása az elkövetkező években is folytatódni fog, legalábbis bizonyos ülések esetében.

A 2020-as évben az ECPRD mind az általa képviselt hozzáadott értéket, mind hatékonyságát növelni tudta. Kiemelendő, hogy az ECPRD különös figyelmet fordított arra, hogy az összehasonlító lekérdezésekre adott válaszok jóvoltából rendelkezésre álló jelentős információkészlet láthatóbbá váljon. Ezt elsősorban a webhely átalakításával, valamint azzal sikerült elérni, hogy az ECPRD szorgalmazta a közzétett, és így a különböző érintett parlamenti szolgálatok szélesebb körében megosztható végleges összefoglalók számának növelését.

i. Összehasonlító lekérdezések

2020-ban az ECPRD tagparlamentjei összesen 326 összehasonlító lekérdezést, illetve 8475 választ nyújtottak be a hálózathoz, ami növekedést jelent a 2019-es adatokhoz képest (306 lekérdezés és 7310 válasz).

Nem meglepő módon 2020 márciusa óta az ECPRD hálózatához számos, a Covid19-járvánnyal kapcsolatos lekérdezés érkezett: áprilisban és májusban az összes lekérdezés harmadát az e témával kapcsolatos megkeresések tették ki. A tagok körében egyértelmű igény merült fel az iránt, hogy megismerjék a többi parlament válaszhelyezkedéseit, és tanuljanak egymás tapasztalataiból. Tekintettel az egyre nagyobb számban beérkező lekérdezésekre és válaszokra, az ECPRD titkársága 2020 áprilisában úgy határozott, hogy a jelentős információáramlás strukturált kereteinek megteremtéséhez létrehoz egy külön, kizárólag a Covid19-világjárvánnyal foglalkozó oldalt az ECPRD webhelyén.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága szintén támogatást nyújtott az Európai Parlament szervezeti egységeinek azzal, hogy megkönnyítette és továbbította lekérdezéseiket az ECPRD hálózatához. Az Európai Parlament 2020-ban összesen 12 lekérdezést nyújtott be az ECPRD hálózatához, ami 2019-hez képest – amikor az Európai Parlament 16 lekérdezést továbbított a hálózatához – kismértékű csökkenést jelent. Ezzel együtt az Európai Parlament 81 választ továbbított az ECPRD többi tagparlamentjétől érkezett kérdésekre, ez pedig jelentős növekedésnek számít a 2019. évi 29, illetve a 2018. évi 31 válaszhoz képest

ii. Végleges összefoglalók

Jóllehet régóta mérlegelés tárgyát képezi, hogy miként lehetne ösztönözni a végleges összefoglalók összeállítását, e kérdés megoldása továbbra is várat magára. 2020 augusztusában a kapcsolattartók nagy többsége megerősítette az ECPRD hatékonyságáról szóló 4475. sz. lekérdezésre adott válaszában, hogy egyezsége kell jutni a végleges összefoglalók összehangolását szolgáló módszertanról és közös iránymutatásokról, valamint javítani kell az összefoglalók láthatóságát.

Ezzel összefüggésben az Európai Parlament informatikai szolgálatának segítségével 2020 októberében megújult az ECPRD webhelye és módosult a kapcsolattartók kezelőfelülete, arra ösztönözve őket, hogy töltsék fel a honlapra végleges összefoglalóikat és így másokéiba is betekintést nyerjenek. Ennek eredményeként 2020-ban jelentős aránynövekedés volt tapasztalható az ECPRD végleges összefoglalói esetében, ugyanis a lekérdezéseknek immár 28,8%-ához társult közzétett válaszelemzés (2019-ben ez az arány 16%-ot, 2018-ban pedig 11,3%-ot ért el).

iii. Alapszabály által előírt ülések

A végrehajtó bizottság márciusra tervezett strasbourgi ülését a koronavírus-járvány miatt lemondták, a május 26-i és július 1-jei ülését távoli részvétellel Strasbourgban, az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlésében, szeptember 25-i ülését pedig a finn parlamentben – szintén online részvétellel – tartották meg. Ezen ülések fő célja a soron következő éves konferencia előkészítése volt.

A végrehajtó bizottság üdvözölte, hogy az ECPRD létrehozott webhelyén egy külön oldalt a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos parlamenti megkeresések és válaszok számára. Hangsúlyozta, hogy a kijárási korlátozások időszakában az ECPRD fontos szerepet játszott az információk cseréjében és a bevált gyakorlatok megosztásában, és ezzel mind relevanciájáról, mind pedig eredményességéről tanúbizonysággal szolgált. A végrehajtó bizottság emellett az ECPRD munkafolyamat-hatékonyságáról szóló megbeszéléseket is elindította.

Tekintettel a Covid19-világjárvány alakulását övező bizonytalanságra, valamint az egyes parlamentekben bevezetett utazási és üléselési korlátozásokra, az ECPRD kapcsolattartóinak éves, 2020. októberi szkopjei (Észak-Macedónia) konferenciáját online ülés keretében tartották meg. Az ECPRD hálózat hatékonyságának növelése érdekében a kapcsolattartók éves konferenciája jóváhagyta a végrehajtó bizottságnak az ECPRD hatékonyságáról megfogalmazott következtetéseit, és arra jutott, hogy a végleges összefoglalók készítését határozottan ajánlott gyakorlattá kell tenni, amelyet ösztönözni kell, és technológiai eszközökkel elő kell segíteni. Az uniós nemzeti parlamentek hálózatait illetően (IPEX, a nemzeti parlamenteket képviselő, Európai Parlamenthez delegált munkatársak, COSAC) a konferencia szorgalmazta, hogy az ECPRD uniós kapcsolattartói a parlamentközi kapcsolatokban részt vevő valamennyi kollégájukkal folytassanak információcserét. Emellett javaslatként az is elhangzott, hogy az Európai Parlament tárja fel az IPEX-szel és a nemzeti parlamenteket képviselő munkatársakkal való együttműködés lehetőségeit a párhuzamos vizsgálatok elkerülése érdekében.

iv. Szemináriumok

2020-ban a Covid19-járvány drámai hatást gyakorolt az ECPRD-szemináriumok szervezésére. A kijárási korlátozások kezdetén döntés született arról, hogy valamennyi ülést le kell mondani vagy el kell halasztani. A világjárvány elhúzódásával annak lehetőségét is megvizsgálták, hogy a második félévben tartandó szemináriumokat webináriumok keretében szervezzék meg. Ezzel együtt számos szemináriumot elhalasztottak 2021-re, mivel a résztvevők közötti kapcsolatok hatékony kialakítását akadályozná a fizikai távolság és az online ülések rövid időtartama.

A rendkívüli körülmények ellenére az Európai Parlament szervezésében 2020. november 12–13-án online rendezvényként megtartásra került az ECPRD „Könyvtárak, kutatószolgálatok és levéltárak” munkacsoportjának éves szemináriuma. A távszeminárium, amelybe 23 parlamenti kamara és nemzetközi szervezet 50 résztvevője csatlakozott be, lehetőséget biztosított a parlamenti kutatószolgálatok, könyvtárak és dokumentációs szolgálatok számára, hogy megosszák egymással tapasztalataikat a koronavírus-válság munkamódszerekre, termékekre, szolgáltatásokra és erőforrásokra gyakorolt hatásáról, továbbá hogy eszmecsere folytassanak azokról a változásokról és innovatív megoldásokról, amelyek a tevékenységek folytonosságának biztosítását szolgálták.

A szemináriumon felszólalt Dita Charanzová, az Európai Parlament nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős alelnöke, Rainer Wieland, az Európai Parlament alelnöke, valamint Klaus Welle, az Európai Parlament főtitkára, akik saját meglátásaikat ismertetve beszámoltak arról, hogy az Európai Parlament miként folytatta munkáját a világjárvány idején. Az ECPRD titkársága az osztrák parlamenttel szoros együttműködésben két másik, a „Parlamenti gyakorlatok és eljárások” témakörben tartott bécsi webinárium megszervezésében is részt vett: az első webinárium június 6-án „Parlamenti kiváltságok és az általános adatvédelmi rendelet” címmel, a második pedig november 12–13-án „Parlamentek, alkotmányjog és alkotmánymódosítás” címmel került megtartásra.

2020 főbb fejleményei:

- 2020-ban az ECPRD webhelye több újítással is gazdagodott. Ezek közül a legjelentősebbek a végleges összefoglalók jobb láthatóságát célzó fejlesztések voltak.
- Nőtt a webináriumok résztvevőinek száma.

6.3 Az elnökséget betöltő tagállam parlamentjét támogató program

Az Európai Parlament folyamatosan támogatja a saját igazgatása és a nemzeti parlamentek igazgatása közötti szoros együttműködést, különösen az egyes uniós tanácsi elnökségek parlamenti dimenziójának előkészítő szakaszában. Az Európai Parlament minden soron következő elnökség parlamentjének felkínálja a lehetőséget, hogy az elnökség parlamenti dimenziójával kapcsolatos tevékenységek előkészítéséhez az adott parlament munkatársai részt vegyenek egy brüsszeli programban. Az Európai Parlament az egyedi kérések, igények és prioritások alapján testre szabott támogatási programmal tud szolgálni az elnökséget betöltő tagállam parlamentje számára. E kezdeményezés lehetőséget biztosít a hálózatépítésre, valamint az érintett felek közötti személyes kapcsolatok kialakítására, és lehetővé teszi az információk és a szakértelem hatékony megosztását, ezáltal elősegíti a további munkát és biztosítja a következetességet. Az Európai Parlament az adott nemzeti parlamenttel közösen hozzájárulhat a program költségeihez.

Az elmúlt években számos uniós tagállam első alkalommal töltötte be az Európai Unió Tanácsának elnöki tisztét. Ezen országok parlamentjei körében nagy érdeklődésre tartott számot az Európai Parlamentnek az elnökséget betöltő tagállamok parlamentjeit támogató programja. A horvát elnökséggel azonban nem maradt több olyan uniós tagállam, amely még ne töltötte volna be uniós csatlakozását követően az Európai Unió Tanácsának elnöki tisztét. Ennek ellenére a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága úgy határozott, hogy az elnökséget betöltő tagállam parlamentjét támogató programot valamennyi jövőbeli elnökségre kiterjeszti, tekintettel a parlamentközi együttműködés folyamatos fejlődésére, valamint arra, hogy a program hasznos eszköznek bizonyult az elnökségi tisztség betöltését előkészítő munka szakaszában. Az elmúlt években az Európai Unió Tanácsának elnökségei nagy hangsúlyt fektettek és több erőforrást is fordítottak a parlamenti dimenzióra annak érdekében, hogy növeljék az elnökségi félév során szervezett rendezvények, találkozók és kezdeményezések számát, amely így jelentős változást mutat az egy évtizeddel ezelőtti helyzethez képest.

Ennek eredményeként 2020 januárjában szakmai látogatásra kapott meghívást Brüsszelbe a portugál Assembleia da República (portugál nemzetgyűlés) 20 olyan tisztviselője, akik részt vesznek a 2021 első félévi portugál elnökség parlamenti dimenziójának előkészítésében. A kifejezetten a résztvevők igényeihez igazított program keretében találkozókra került sor az európai parlament illetékes bizottsági titkárságainak, a Protokollszolgálatnak és a tematikus főosztályoknak a munkatársaival. A megbeszélések célja a jelentősebb parlamentközi találkozók és konferenciák – így például az Európai Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia, a közös kül- és biztonságpolitikáról és a közös biztonság- és védelempolitikáról szóló parlamentközi konferencia, valamint az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport üléseinek – szervezésével kapcsolatos tapasztalatok és bevált gyakorlatok megosztása volt. A portugál tisztviselőknek lehetőségük nyílt arra, hogy személyes kapcsolatokat építsenek ki az európai parlamentbeli tárgyalópartnereikkel, e kapcsolatok pedig megkönnyítették a portugál elnökség parlamenti dimenziójának kialakítását.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága átalakította az elnökséget betöltő tagállam parlamentjét támogató programot annak érdekében, hogy az megfeleljen az utazásra és a személyes találkozókra vonatkozó korlátozások nyomán kialakult speciális körülményeknek, továbbá felkészült arra, hogy – mindaddig, amíg szükséges – „virtuális látogatásokat” szervezzen azon

jövőbeli elnökségek számára, amelyek élni kívánnak e lehetőséggel. 2020 utolsó negyedében kezdetét vette a szlovén elnökség parlamentjét támogató program 2021 eleji megindítására irányuló előkészítő munka.

2020 főbb fejleményei:

- A 2020-as horvát elnökséggel nem maradt több olyan uniós tagállam, amely még ne töltötte volna be uniós csatlakozását követően az Európai Unió Tanácsának elnöki tisztét. Az elnökséget betöltő tagállam parlamentjét támogató programot kiterjesztették valamennyi jövőbeli elnökségre.

6.4 Az uniós nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak brüsszeli hálózata

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága fogadja az uniós nemzeti parlamentek/kamarák által kijelölt, Európai Parlamenthez kiküldött igazgatási képviselőket, és biztosít számukra helyet a munkavégzéshez. A parlamentközi együttműködés Unión belüli megerősítését szem előtt tartva az Európai Parlament 1991 óta biztosít Brüsszelben és Strasbourgban ingyenes irodahelyiségeket, kérésre pedig további házon belüli eszközöket e munkatársaknak.

Az Unióval fennálló kapcsolatok előmozdítása céljából az uniós nemzeti parlamentek nemzeti tisztviselőket küldenek ki Brüsszelbe. Az Európai Parlament a 27 uniós nemzeti parlament 56 munkatársa²⁶ számára jelenleg 36 irodahelyiséget biztosít épületeiben²⁷. E nemzeti tisztviselők tevékenységi köre az adminisztratív feladatok ellátása mellett (az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek közötti kétirányú információáramlás részeként) az információk kölcsönös megosztására is kiterjed, amely az uniós szintű ügyek szempontjából alapvető fontossággal bír.

A nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának otthont adó épületben dolgoznak. Ez számos szinergiát teremt, és az eszmecserét is elősegíti. 2020-ban a Covid19-világjárvány miatt, valamint az Európai Parlament elnökének és a főtákarának utasításait követve az igazgatóság és nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak – az Európai Parlament igazgatásának többségéhez hasonlóan – sikeresen átálltak a jellemzően távmunka keretében folytatott munkavégzésre. A nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak közül sokan visszatértek hazájukba, és onnan dolgoztak távmunkában. A nemzeti parlamenteket képviselő munkatársaknak az irodában végzett munka tekintetében ugyanazokat a korlátozásokat kellett betartaniuk, mint az Európai Parlament munkatársainak. Ebből adódóan egyes szolgáltatásokat, például az Európai Parlament Covid19-szűrővizsgálati központjának igénybevételét számukra is lehetővé tették.

Tekintettel arra, hogy már nem lehetett személyes részvétellel zajló találkozót tartani, az év második felében a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága több online munkaértekezletet és előadást is szervezett a nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak számára, különösen az Európai Parlament külkapcsolataival összefüggésben, amely rendezvényeken a DG EXPO munkatársai is részt vettek.

2020 főbb fejleményei:

- A világjárvány nyomán jelentkező kihívások markánsan átalakították a nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak munkáját, akik közül sokan visszatértek hazájukba, és onnan dolgoztak távmunkában. A nemzeti parlamenteket képviselő azon munkatársaknak, akik az Európai Parlament épületeiben dolgoztak, ugyanazokat a korlátozásokat kellett betartaniuk, mint amelyeket az Európai Parlament munkatársainak, de ebből adódóan lehetővé tették számukra bizonyos szolgáltatásokat, például a Covid19-szűrővizsgálati központ igénybevételét.
- Az a nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak részvételével szervezett személyes találkozót és munkaértekezletet befagyasztották. A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága számos online munkaértekezletet és előadást tartott, különösen a külkapcsolatok témájában, amely rendezvényeken a DG EXPO munkatársai is részt vettek.

²⁶ A nemzeti parlamenteket képviselő munkatársak jegyzéke a következő weboldalon érhető el: <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

²⁷ 2020. január 15-i adatok. A létszám a COSAC titkárságának tagjait és az IPEX információs tisztviselőjét is tartalmazza.

6.5 Szemináriumok a munkatársak számára

2019 óta a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága egy sor szemináriumot szervezett az EU nemzeti parlamentjei/kamarái munkatársainak. Célja az volt, hogy összehozzák a nemzeti parlamentek és az EP személyzetét a vonatkozó európai témák bemutatása és megvitatása, az egymástól való tanulás és a bevált gyakorlatok cseréje érdekében. Ez összhangban van a Szerződés nemzeti parlamentekre vonatkozó rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló európai parlamenti állásfoglalással²⁸, amelyben az áll, hogy „az európai parlamenti képviselők, valamint a nemzeti parlamenti képviselők és köztisztviselők közötti jobb együttműködés és információmegosztás hozzájárulhat az európai viták nemzeti szintű ellenőrzésének javításához és így előmozdíthatja a valóban európai parlamenti és politikai kultúra kialakulását”.

A politikai szintű parlamentközi együttműködés mellett az előző években fontos fejlemény volt a munkatársaknak szóló szemináriumok megszervezése a munkatársi szintű technikai cserék megkönnyítése érdekében. A munkatársi szemináriumok fontos platformot biztosítanak a Parlament közigazgatási szervei számára, hogy konkrétabb és célzottabb eszmecserét folytassanak a közös érdeklődésre számot tartó területeken. A munkatársi szemináriumok mind az Európai Parlament, mind az uniós nemzeti parlamentek munkájának dinamikus elemét képezik.

2020. január 16–17-én a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága és az Uniós Belső Politikák Főigazgatóságának Gazdasági Kormányzás Támogatási Osztálya (EGOV) munkatársi szemináriumot szervezett „Az európai szemeszter 2020. évi ciklusának elindítása” címmel, amelyen a nemzeti parlamentek/kamarák 44 munkatársa vett részt. A szeminárium az európai szemeszterre – többek között az új gazdasági prioritásokra – vonatkozó legfrissebb információk megosztására, valamint az együttműködés megerősítésére és az európai szemeszter új ciklusának jobb megértésére összpontosított az ismeretek megosztása és a bevált gyakorlatok cseréje révén.

Egy másik, április 23–24-re tervezett, az Európai Parlament Kutatószolgálat (EPRS) és a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága által az OECD-vel és a Westminster Alapítvány a Demokrációért (Westminster Foundation for Democracy) együttműködésben szervezett, a jogalkotást követő ellenőrzésről szóló globális párbeszéd témájával foglalkozó szemináriumot a világválság miatt törölték. Remélhetőleg 2021-ben sor kerülhet a megtartására.

A DG EXPO szeptember 22-én online munkatársi szemináriumot szervezett, hogy hálózatot indítson a demokráciátámogatás és a kapacitásépítés területén dolgozó kollégák számára. A szemináriumra 26 nemzeti parlament kamarájából 46 résztvevő gyűlt össze. E szemináriumot a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának segítségével szervezték meg.

A környezetvédelmi információcsere-hálózat, amely a parlamentek környezetvédelmi irányításáért felelős közigazgatási szervekből áll, 2020. november 27-én virtuális szemináriumot szervezett. A szemináriumot az Európai Parlament EMAS osztálya és az osztrák parlament kancelláriája közösen szervezte.

Eredetileg az uniós parlamentek orvosi szolgálatai számára is terveztek munkatársi szemináriumot, de ezt a kezdeményezést felülírták az események.

2020 főbb fejleményei:

- A pandémiával kapcsolatos kihívások ellenére számos munkatársi szemináriumot szerveztek, többnyire online formában.
- Véglegesítették a munkatársi szemináriumok kézikönyvét, hogy megkönnyítsék a jövőbeli munkatársi szemináriumok megszervezését.

28 [Az Európai Parlament állásfoglalása \(2018. április 19.\) a Szerződés nemzeti parlamentekre vonatkozó rendelkezéseinek végrehajtásáról](#)

7. ESZKÖZÖK ÉS TÁMOGATÓ TEVÉKENYSÉGEK

7.1 Online ülések és videokonferenciák szervezése

Az Európai Parlament már a Covid19-világjárvány előtt is használta a videokonferenciát a parlamentközi együttműködés megkönnyítésének eszközeként. Az Európai Parlament már régóta rendelkezik olyan technikai megoldásokkal, amelyek lehetővé teszik a videokonferenciák igen magas kép- és hangminőséggel történő lebonyolítását, valamint a több nyelvre történő tolmácsolást. A videokonferenciákat azonban korlátozottan alkalmazták. Az egészségügyi válság alatt a munkamódszerek és az együttműködés kiigazításának szükségessége hatalmas digitális és technikai ugrást eredményezett a parlamenti online ülések szervezésében, amint azt e jelentés²⁹ különböző részei is kifejtik.

Az Európai Parlament – tekintettel sajátos összetételére, amely annak következménye, hogy a képviselők 27 különböző országból származnak – már régóta tudatában van a videokonferencia alkalmazásával járó előnyöknek: lehetővé teszi a parlamenti képviselők közötti rendszeresebb kapcsolattartást, miközben csökkenti az utazási időt, a kiküldetési költségeket és a szénlábnyomot. Összességében a videokonferencia költséghatékony és környezetbarát eszköz az ülések megszervezéséhez, ezért megfelelő forrásokat fordítottak a támogatására. A parlamentközi együttműködés tekintetében a finn elnökség alatt létrehozott munkacsoport, amely naprakésszé teszi az EU-n belüli parlamentközi együttműködésre vonatkozó iránymutatásokat, arról számolt be, hogy a modern kommunikációs eszközök jobb használata még inkább megkönnyítheti a parlamentközi együttműködést mind kétoldalú, mind többoldalú összefüggésben. Ennek ellenére 2019-ben mindössze három videokonferencia került megrendezésre a parlamentközi együttműködés keretében. Úgy tűnik, hogy ez számos korlátozásnak és technikai nehézségnek, valamint egyes nemzeti parlamentekben a megfelelő vagy kompatibilis berendezések hiányának is betudható.

A Covid19-járvány, valamint a vele járó utazási és mozgási korlátozások arra kényszerítették az összes parlamentet, hogy külön erőfeszítéseket tegyenek annak érdekében, hogy 2020-ban fenntartsák alapvető funkcióikat. Sok parlament számára ez azt jelentette, hogy felgyorsították az online üléseket támogató technikai megoldások bevezetését. A parlamenti és parlamentközi együttműködés visszaesett a világjárvány kezdetén, de gyorsan alkalmazkodott az új realitásokhoz. Távolról újraindították az információcserét, az eszmecserét és a parlamenti üléseket.



Roberta Metsola, az EP első alelnöke és Dita Charanzová, az EP alelnöke online felszólalása a COSAC Berlinben tartott videokonferenciáján. © német elnökség

29 Lásd például „A Covid19-világjárvány hatása a parlamentközi együttműködésre” című I. szakaszt.

Az Európai Parlament olyan platformot használt, amely a bizottsági ülések és a parlamentközi konferenciák számára teljes körű tolmácsolási rendszert kínál, többnyelvű üléseket tesz lehetővé. 2020-ban az Európai Parlament bizottsági szinten több parlamentközi online ülést is szervezett, nevezetesen az Eurojusttal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoportét, a migrációval foglalkozó magas szintű konferenciát és 4 parlamentközi bizottsági ülést, köztük az Eurojust értékeléséről szóló ülést is.

Az online ülések különösen hatékony formának bizonyultak az informális tájékoztatók vagy eseti találkozók, valamint a magas rangú felszólalókkal folytatott célzott eszmecsere esetében.

2020 főbb fejleményei:

- A videokonferencia útján tartott online ülések, amelyek 2019-ben még mindig nagyon korlátozottak voltak, 2020-ban standard kommunikációs csatornákká váltak, a nem hivatalos kétoldalú videokonferenciáktól kezdve a számos résztvevővel tartott összetett magas szintű konferenciákig.
- Nagyszámú parlamenti képviselő és európai parlamenti képviselő vett részt az online üléseken, és sok magas rangú előadó, akik – úgy tűnik – az online ülésekre könnyebben rendelkezésre tudtak állni, mint személyes találkozókra.
- Az Európai Parlament hatalmas előrelépést tett a technikai szakértelem és a megfelelő erőforrások megszerzése terén az online ülések lebonyolítása során.

7.2 CONNECT – Az Európai Parlament adatbázisa a nemzeti parlamentek beadványairól

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága a képviselők (különösen az előadók), a politikai szervek és az EP szervezeti egységei számára a jogalkotási ciklus során konkrét szakértelemmel és tájékoztatással szolgál az uniós nemzeti parlamentek 1. és 2. jegyzőkönyv szerinti beadványai tekintetében. Az igazgatóság ezzel összefüggésben kezeli a CONNECT adatbázist, amely a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta a nemzeti parlamentektől az 1. és 2. jegyzőkönyv szerint beérkezett összes dokumentumot tartalmazza. A korai előrejelző rendszerhez kapcsolódó indokolt vélemények az EU valamennyi hivatalos nyelvén rendelkezésre állnak.

2017 óta a CONNECT adatbázis lekérdezhető és böngészhető az igazgatóság honlapján³⁰. A CONNECT-ben található valamennyi információ – beleértve a nemzeti parlamentektől

CONNECT

kapott, indokolt véleményeket és észrevételeket is – közvetlenül elérhető az e-bizottságban, a DG IPOL és a DG EXPO közös munkaterületén, a vonatkozó eljárás alatt. Mindez nemcsak az indokolt véleményekre, hanem az uniós nemzeti parlamentektől beérkezett összes észrevételre is vonatkozik.

A CONNECT lehetővé teszi az előadók, a képviselők, az asszisztensek és a bizottsági titkárságok munkatársai valamint valamennyi külső érdekelt fél számára, hogy naprakész és teljes áttekintést kapjanak a nemzeti parlamentektől az adott jogalkotási eljárás során beérkezett összes beadványról. 2020-ban összesen 232 beadvány érkezett: 115 (49,5%) a 2. jegyzőkönyv hatálya alá tartozó szubszidiaritási ellenőrzés, 117 (50,5%) pedig az informális politikai párbeszéd keretében került benyújtásra.

2020 végére az uniós nemzeti parlamentektől beérkezett csaknem 6000 beadvány (indokolt vélemények és észrevételek) volt a CONNECT adatbázisban. Kb. 60% a 2. jegyzőkönyv hatálya alá tartozó szubszidiaritási ellenőrzés és 40% pedig az informális politikai párbeszéd keretében került benyújtásra.

2020 főbb fejleményei:

- Néhány kisebb frissítésre került sor, ami a CONNECT adatbázis újabb verzióját eredményezte.

30 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

7.3 A kapcsolattartó bizottságok címtára (CorCom)

A kapcsolattartó bizottságok címtára (CorCom) az Európai Parlament bizottságainak megfelelő nemzeti parlamenti bizottságokról szolgál tájékoztatással. Tájékoztatást nyújt az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament különböző bizottságainak titkárságairól is. A címtárban szereplő, a nemzeti parlamentekre vonatkozó információkat az uniós nemzeti parlamentek brüsszeli állandó képviselői biztosítják.

Az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti kapcsolatok fejlesztéséről szóló állásfoglalás³¹ (előadó: Elmar Brok) 2009. májusi elfogadását követően az Európai Parlament eljárási szabályzatát megfelelően felülvizsgálták, így jelenleg „egy bizottság bizottsági szinten közvetlenül párbeszédet folytathat a nemzeti parlamentekkel az erre a célra elkülönített költségvetési előirányzatok keretein belül. Ez magában foglalhatja a jogalkotást megelőző és a jogalkotást követő együttműködés megfelelő formáit” (150. cikk (3) bekezdés).

CORCOM

A CorCom alkalmazás folyamatosan fejlődik felhasználói változó igényei szerint. Internet-alapú alkalmazássá vált³², sokkal inkább felhasználóbarát lett, és egy sor új elemmel rendelkezik. Az oldalak havi megtekintésének száma átlagosan 392. Az adatbázis frissítése is megkezdődött az Európai Parlament új parlamenti bizottságainak 2020-as létrehozásával.

31 [Az Európai Parlament állásfoglalása \(2009. május 7.\) a Lisszaboni Szerződés fényében az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti kapcsolatok fejlődéséről.](#)

32 A CorCom csak belső használatra szolgál. Az Európai Parlament intranetes oldalán lehet hozzáférni.

7.4 A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának kiadványai

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága számos kiadványt készít.

A „Heti eseménynaptár” tájékoztatást nyújt a nemzeti parlamentek bevonásával végzett azon tevékenységekről, amelyek célja a számos parlamentközi tevékenység átláthatóságának és láthatóságának növelése.

A havi helyzetjelentés a 2. jegyzőkönyv hatálya alá tartozó, a nemzeti parlamentek által benyújtott indokolt véleményekről és hozzájárulásokról nyújt tájékoztatást.

„Az európai parlamentek reflektorfényben” az ECPRD hálózatában a parlamentek között felmerült egyes aktuális témákról szóló információkat foglalja össze.

2020-ban az igazgatóság „Az európai parlamentek reflektorfényben” összefoglalókban a következő témákat dolgozta fel:

- eltűnt menekült és migráns gyermekek Európában;
- a Covid19-cel kapcsolatos információk a parlamenti tevékenység kiigazításáról; a távulések és a távzavazás kilátásai; megelőző és egészségügyi intézkedések a parlamentekben; szükséghelyzeti jogszabályok és jogi intézkedések; a tüntetéshez való jog korlátozása; valamint az intézkedések helyzete a parlamentekben;
- Az Európai Tanács parlamenti felügyelete.

A heti eseménynaptárt péntekenként e-mailben elküldik az Európai Parlament összes képviselőjének és legtöbb szervezeti egységének. 2020-ban 34 *Heti eseménynaptárt* küldtek ki. A kiadvány a következő két hét parlamentközi eseményeiről, például parlamentközi konferenciákról, parlamentközi bizottsági ülésekről és kétoldalú látogatásokról szól. A tájékoztatás tartalmazza az időpontot, a helyszínt, az európai parlamenti képviselők nevét és a Parlament érintett egységeit.

Az igazgatóság a nemzeti parlamentektől beérkezett indokolt véleményekről és észrevételekről az aktuális helyzetről szóló havi feljegyzés formájában ad tájékoztatást (lásd az 5.1.3. fejezetet).³³

Minden kiadvány³⁴ elérhető az igazgatóság honlapján, amely tájékoztatást nyújt az igazgatóság soron következő tevékenységeiről és kiadványairól³⁵.

Az igazgatóság 2020-ban új vizuális megjelenést (identitást) kezdett megjelentetni kiadványaiban és kommunikációs eszközeiben.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>

35 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

8. A NEMZETI PARLAMENTEKKEL FOLYTATOTT KAPCSOLATTARTÁS IGAZGATÓSÁGA

2020 igen nagy kihívásokat állított, és munkakörnyezetében szinte mindenki kénytelen volt alkalmazkodni az új realitásokhoz. Természetesen igaz ez a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságára is. Az igazgatóság gyorsan a sajátos körülményekhez igazította munkáját annak érdekében, hogy magas színvonalú támogatást nyújtson az európai parlamenti képviselőknek és partnereinek. Szükség szerint kiigazította annak érdekében, hogy továbbfejlessze az intézményi együttműködést és a jogalkotási párbeszédet az uniós nemzeti parlamentekkel, és segítséget nyújtson számos parlamentközi eseményhez.

Az igazgatóság támogatást nyújt a parlamentközi tevékenységekhez, hozzájárul a Szerződés parlamentközi együttműködésről szóló rendelkezéseinek végrehajtásához, és az EU nemzeti parlamentjeivel kapcsolatos tudásközpontként működik. Képviseli az Európai Parlamentet a parlamentközi együttműködés adminisztratív hálózataiban. Ápolja a kapcsolatot az uniós nemzeti parlamenteket Brüsszelben képviselő tisztviselőkkel, és szoros kapcsolatot tart fenn azok adminisztrációs egységeivel.

Az igazgatóság hálás a főtitkárnak és a főtitkár-helyettesnek, valamint az Európai Parlament főigazgatóságai vele együttműködő összes szervezeti egységének a folyamatos támogatásáért. Az informatikai és a konferenciaszervezési szolgáltatásokra, amelyek rendkívül sokat segítettek az igazgatóság tevékenységeinek elvégzésében, különösen nagy volt az igény.

Igazgató: **Katrin Ruhrmann**

Az igazgatóság két egységből áll.

- Intézményi Együttműködés Osztálya

Az Intézményi Együttműködés Osztályának illetékességi területe magában foglalja a többoldalú szabályozott együttműködést, azaz az Európai Unió Parlamenti Elnökeinek Konferenciáját, az uniós parlamentek főtitkárainak üléseit, valamint a COSAC-ot. Az egység a létrehozott hálózatokkal, különösen az IPEX-szel és az ECPRD-vel is foglalkozik, továbbá kezeli a DG EXPO-val való együttműködést, valamint az Elnökségi Parlament támogatási programok és a kapacitásépítési látogatásokkal koordinálásával.

Osztályvezető: **Pekka Nurminen**

- Jogalkotási Párbeszéd Osztálya

A Jogalkotási Párbeszéd Osztálya elsősorban a nemzeti parlamentekkel folytatott politikai és jogalkotási párbeszédért felel. Parlamentközi üléseket tervez, koordinál és szervez bizottsági szinten, ideértve a parlamentközi bizottsági üléseket, az európai parlamenti hetet és az Europol közös parlamenti ellenőrző csoportját. Biztosítja továbbá a szubszidiaritási vizsgálat nyomon követését, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv végrehajtásának

előadókkal és bizottságokkal való nyomon követést. Az osztály tematikus szemináriumokat is szervez az európai parlamenti és a nemzeti parlamenti munkatársak részvételével, és felelős a CONNECT és a CorCom adatbázisaiért.

Osztályvezető: **Jesús Gómez**

Ez a jelentés, valamint az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek közötti kapcsolatokkal összefüggő további információ megtalálható az Európai Parlament weboldalán:

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

MELLÉKLET

I. MELLÉKLET – A COSAC ülései: témakörök és vezérszónokok 2020-ban

COSAC-esemény	Helyszín, dátum	Témák	Az Európai Parlament vezérszónokai/ résztevői
Elnökök ülése	Zágráb, 2020. január 19–20.	I. Az Európai Unió Tanácsa horvát elnökségének prioritásai II. Az Európai Unió, a nemzeti parlamentek és a COSAC az új intézményi mandátumidőszakban	Mairead McGUINNESS, az Európai Parlament első alelnöke
COSAC elnökségi trojkája	Videokonferencia, 2020. május 20.	A COSAC elnökei 2020. június 16-i rendkívüli ülésének előkészítése	
A Cosac-elnökök rendkívüli ülése (a COSAC törölt LXIII. plenáris ülése helyett)	Videokonferencia, 2020. június 16.	I. Közös európai válasz a koronavírus-járványra és annak következményei a 2021 és 2027 közötti többéves pénzügyi keretre II. Az Európa jövőjéről szóló konferencia	Jan OLBRYCHT, európai parlamenti képviselő, a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó társelődó Mairead McGUINNESS, az Európai Parlament első alelnöke
Informális eszmecsere Michel BARNIER uniós főtárgyalóval	Videokonferencia, 2020. június 26.	Az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásról folytatott tárgyalások aktuális állása	
COSAC elnökségi trojkája	Videokonferencia, 2020. július 13.	A COSAC elnökei 2020. szeptember 14-i ülésének előkészítése	
Elnökök ülése	Videokonferencia, 2020. szeptember 14.	I. A német szövetségi kormány jelentése a német elnökség prioritásairól II. A Covid19-világjárvány következményeinek kezelése és a levont tanulságok	
Informális eszmecsere Michel BARNIER uniós főtárgyalóval	Videokonferencia, 2020. szeptember 17.	Az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásról folytatott tárgyalások aktuális állása	

Nem hivatalos eszmecsere Věra JOUROVÁ bizottsági alelnökkel és Didier REYNDEERS biztossal	Videokonferencia, 2020. október 29.	A Bizottság első éves jogállamisági jelentése	
Informális eszmecsere Margrethe VESTAGER-rel, a Bizottság ügyvezető alelnökével	Videokonferencia, 2020. november 23.	A versenypolitikák, az ipari stratégia és a digitális átalakulás felülvizsgálata	
COSAC elnökségi trojkája	Videokonferencia, 2020. november 27.	A COSAC 2020. november 30. és december 1. között tartott virtuális ülésének előkészítése	
A COSAC virtuális ülése (a COSAC LXIV. plenáris ülése helyett)	Videokonferencia, 2020. november 30. és december 1. között	I. Újra indítsuk a transzatlanti kapcsolatokat? II. A koronavírus okozta válság tanulságai – Együttműködés az EU-ban járványok esetén és az egészségügyben III. A német elnökség áttekintése IV. Az Európai Unió jövője V. Európa szerepe a világban – Felelős partnerség Afrikával	

A COSAC-ülések elnökségek által kiadott napirendjével kapcsolatos további részletes információkért kérjük, látogasson el az IPEX weboldalára: www.ipex.eu

II. melléklet – Az Európai Parlament által 2020-ban Brüsszelben szervezett parlamentközi bizottsági ülések és parlamentközi konferenciák

				Résztevők száma:			
Dátum	EP-bizottság	Esemény		Nemzeti parlamentek			EP
		Az ülés típusa	Az ülés címe	Képviselők	Parlamentek	Kamarák	Képviselők
2020. február 18–19.	ECON EMPL BUDG	Európai parlamenti hét: • Konferencia az európai szemeszterről	Parlamentközi konferencia az európai unióbeli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról	111	28	34	A plenáris ülés 1. napja: 17 A plenáris ülés 2. napja: 12 Az ECON parlamentközi bizottsági ülése: 12 A BUDG parlamentközi bizottsági ülése: 7 Az EMPL parlamentközi bizottsági ülése: 30
2020. szeptember 28–29.	LIBE	Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport	Az Europollal foglalkozó 7. közös parlamenti ellenőrző csoport	72	25	36	Személyes jelenlét: 6 Online kapcsolat: 9
2020. október 27.	JURI	Parlamentközi bizottsági ülés	Jobb jogalkotás digitális perspektívából	38	26	27	Személyes jelenlét: 3 Online kapcsolat: 4
2020. november 10.	LIBE	Parlamentközi bizottsági ülés	A Bizottság első éves jogállamisági jelentése és a nemzeti parlamentek szerepe	51	23	31	Személyes jelenlét: 2 Online kapcsolat: 18
2020. november 19.	LIBE DEVE	Magas szintű parlamentközi konferencia	Migráció és menedékjog Európában	71	24	32	Személyes jelenlét: 4 Online kapcsolat: 40
2020. december 1.	LIBE	Parlamentközi bizottsági ülés	Az Eurojust tevékenységének értékelése	46	26	32	Személyes jelenlét: 3 Online kapcsolat: 20
2020. december 2.	AFET	Parlamentközi bizottsági ülés	A nyugat-balkáni helyzet: 25 évvel a daytoni békemegállapodás után A Belaruszban zajló demokratikus átmenet támogatását célzó egységes uniós válasz	56	26	32	Személyes jelenlét: 4 Online kapcsolat: 45
A résztvevők összlétszáma				445			236

III. melléklet. Az uniós nemzeti parlamentek látogatásai az Európai Parlamentben 2020-ban (ideértve az igazgatóság által elősegített videokonferenciákat is)

Dátum(ok)	Ország és kamara	Látogató	Kivel találkozott a látogató az EP-ben	A látogatás jellege	A részt vevő képviselők száma	A részt vevő munkatársak száma
2020. január 8–9.	EGYESÜLT KIRÁLYSÁG – House of Commons	munkatársak	Lucy Nethsinga európai parlamenti képviselő, EP munkatársak	munkatársak	0	13
2020. január 20.	HOLLANDIA – Tweede Kamer	Szociális és Foglalkoztatási Állandó Bizottság	Agnes Jongerius európai parlamenti képviselő, Jeroen Lenaers európai parlamenti képviselő, Kim Van Sparrentak európai parlamenti képviselő	parlamenti képviselők	5	6
2020. január 21.	FRANCIAORSZÁG – Assemblée Nationale	Jean-Pierre Crouzet képviselő	Jérémy Decerle európai parlamenti képviselő	parlamenti képviselők	1	2
2020. január 22–23.	EGYESÜLT KIRÁLYSÁG – House of Commons	munkatársak	EP munkatársak	munkatársak	0	13
2020. január 22.	FRANCIAORSZÁG – Assemblée Nationale	Gouttefarde és de Ganay képviselők	Lucy Nethsingha, EP-képviselő, a JURI bizottság elnöke	parlamenti képviselők	2	
2020. január 23.	FRANCIAORSZÁG – Assemblée Nationale	Bono-Vandorme és Deprez-Audebert képviselők	Sabine Verheyen EP-képviselő, Milan Zver EP-képviselő	parlamenti képviselők	2	
2020. január 28.	FRANCIAORSZÁG – Assemblée Nationale	Janvier és Pueyo parlamenti képviselők	Nathalie Loiseau, EP-képviselő, a SEDE albizottság elnöke	parlamenti képviselők	2	1
2020. január 28–29.	EGYESÜLT KIRÁLYSÁG – House of Commons	munkatársak	Nathalie Loiseau, EP-képviselő, a SEDE albizottság elnöke, Daniel Hannan EP-képviselő, Sophie In't Veld EP-képviselő	munkatársak	0	10
2020. január 29.	FRANCIAORSZÁG – Assemblée Nationale	Vichnievsky és Gosselin parlamenti képviselők	Geoffroy Didier EP-képviselő	parlamenti képviselők	2	1
2020. február 4.	NÉMETORSZÁG – Bundestag	Európai Unió Ügyekkel Foglalkozó Bizottság	Rainer Wieland EP-képviselő, alelnök, Simon, Bischoff, Freund, Beer, Scholz, Beck EP-képviselők	parlamenti képviselők	29	9

2020. február 5–6.	NORVÉGIA – Storting	Parlamenti képviselők látogatása	Auken, Federley, Schaldemose, Kohut, Danielsson EP-képviselők	parlamenti képviselők	12	3
2020. február 6.	FINNORSZÁG – Eduskunta	Külügyi Bizottság	AFET EP-képviselők	parlamenti képviselők	8	1
2020. február 11–13.	FINNORSZÁG – Eduskunta	Kärnä parlamenti képviselő	Kumpula-Natrin, Pekkarinen EP-képviselők	parlamenti képviselő	1	1
2020. február 17.	HOLLANDIA – Tweede Kamer	Igazságügyi és Biztonsági Állandó Bizottság	Azmani, In't Veld, Lenaers, Sippel EP-képviselők	parlamenti képviselők	4	4
2020. február 17.	ROMÁNIA – Camera Deputaţilor	házelnök	Sassoli elnök	házelnök	1	4
2020. február 20.	FRANCIAORSZÁG – Assemblée Nationale	Degois parlamenti képviselő	Canfin EP-képviselő, az ENVI bizottság elnöke	parlamenti képviselők	1	2
2020. március 2–3.	FINNORSZÁG – Eduskunta	Parlamenti képviselők tanulmányi látogatása	Katainen, Heinäluoma, Hakkarainen, Torvalds, Hautala EP-képviselő és az EP munkatársak	parlamenti képviselők	10	7
2020. november 20.	GÖRÖGORSZÁG – görög parlament	A Nemzetvédelmi és Külügyi Bizottság elnöke (videokonferencia)	Nathalie Loiseau, EP-képviselő, a SEDE albizottság elnöke	parlamenti képviselő	1	
2020. december 1.	GÖRÖGORSZÁG – görög parlament	A Nemzetvédelmi és Külügyi Bizottság elnöke (videokonferencia)	McAllister EP-képviselő, az AFET bizottság elnöke	parlamenti képviselő	1	
2020. december 15.	PORTUGÁLIA – Assembleia da República	Az Európai Unió Ügyek Bizottságának elnöke (videokonferencia)	Metsola EP-képviselő, alelnök	parlamenti képviselő	1	
2020. december 16.	LITVÁNIA – Seimas	A Külügyi Bizottságának elnöke (videokonferencia)	McAllister EP-képviselő, az AFET bizottság elnöke	parlamenti képviselők	1	
2020. dcemeber 23.	LENGYELORSZÁG – Senat	Az Európai Unió Ügyek Bizottságának elnöke (videokonferencia)	Metsola EP-képviselő, alelnök	parlamenti képviselő	1	

IV. MELLÉKLET – A korai előrejelző rendszer adatai

Az Európai Parlamentben a szubszidiaritás elvének való megfeleléssel kapcsolatos kérdésekért felelős Jogi Bizottság a következő fogalommeghatározásokat adta meg a nemzeti parlamentek beadványaira:

- **„indokolt vélemény”**: olyan beadványok, amelyek arra mutatnak rá, hogy egy jogalkotási aktus nem felel meg a szubszidiaritás elvének, és amelyet a Szerződések 2. jegyzőkönyvének 6. cikkében említett határidőt követően nyolc héten belül közölnek az Európai Parlamenttel.
- **„észrevétel”**: minden egyéb beadvány, amely nem felel meg az indokolt véleményre vonatkozóan fent felsorolt kritériumoknak.

A nemzeti parlamentek által 2020-ban benyújtott beadványok			
		Indokolt vélemények	Észrevételek
Tagállam	Parlament/kamara	2020	2020
Ausztria	Nationalrat	0	0
Ausztria	Bundesrat	1	1
Belgium	Chambre des Représentants	0	0
Belgium	Sénat	0	0
Bulgária	Narodno Sabranie	0	0
Horvátország	Hrvatski Sabor	0	0
Ciprus	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Csehország	Poslanecká sněmovna	1	3
Csehország	Senát	0	7
Dánia	Folketinget	1	0
Észtország	Riigikogu	0	0
Finnország	Eduskunta	0	0
Franciaország	Assemblée Nationale	0	8
Franciaország	Sénat	1	1
Németország	Bundesrat	0	0
Németország	Bundesrat	0	5
Görögország	Vouli ton Ellinon	0	4
Magyarország	Országgyűlés	5	0
Írország	Houses of Oireachtas	0	0
Olaszország	Camera dei deputati	0	8
Olaszország	Senato	0	5
Litvánia	Seimas	0	0
Luxembourg	Chambre des Députés	0	0
Lettország	Saeima	0	0
Málta	Kamra tar-Rapprezentanti	1	0
Hollandia	Tweede Kamer	0	0
Hollandia	Eerste Kamer	1	1
Lengyelország	Sejm	0	0
Lengyelország	Senat	0	1

Portugália	Assembleia da República	0	26
Románia	Camera Deputaților	0	0
Románia	Senat	0	8
Spanyolország	Congreso / Senado	0	32
Svédország	Riksdagen	2	0
Szlovénia	Državni Zbor	0	0
Szlovénia	Državni Svet	0	0
Szlovákia	Národná rada	0	1
Egyesült Királyság	House of Commons	0	0
Egyesült Királyság	House of Lords	0	0
ÖSSZESEN		13	111

V. MELLÉKLET – A 1. jegyzőkönyv szerinti észrevételek – Informális politikai párbeszéd

Ez a táblázat az uniós nemzeti parlamentek azon dokumentumait sorolja fel, amelyeket az EU kizárólagos hatáskörébe tartozó jogalkotási aktusok tervezeteire reagálva küldtek, valamint számos nem jogalkotási dokumentumra reagálva, mint például a zöld/fehér könyvek vagy a Szerződésekhez csatolt 1. jegyzőkönyv hatálya alá tartozó európai bizottsági közlemények.

A nemzeti parlamentek által 2020-ban benyújtott észrevételek		
Tagállam	Parlament/kamara	Észrevételek
Csehország	CZ Senát	26
Románia	RO Senát	24
Románia	RO Camera Deputaților	23
Csehország	CZ Poslanecká sněmovna	19
Franciaország	FR Sénat	17
Németország	DE Bundesrat	17
Olaszország	IT Camera dei Deputati	15
Portugália	PT Assembleia da República	12
Hollandia	NL Eerste Kamer	7
Franciaország	FR Assemblée Nationale	5
Németország	DE Bundestag	3
Litvánia	LT Seimas	3
Ausztria	AT Nationalrat	2
Belgium	BE Sénat/Senaat	2
Lengyelország	PL Sejm	2
Horvátország	HR Hrvatski Sabor	1
Dánia	DK Folketing	1
ÖSSZESEN		179

VI. MELLÉKLET – A Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD)

A. Azon kérdések, amelyekről az Európai Parlament politikai szervei és adminisztratív szolgálatai 2020-ban összehasonlító lekérdezések révén konzultáltak az ECPRD hálózatán:

- A Dublin III. rendelet végrehajtása
- Az európai választási okmány módosításainak jóváhagyására vonatkozóan a tagállamokban előirányzott alkotmányos követelmények (az EUMSZ 224. cikke)
- A tagállamok parlamentjeinek részvétele kapacitásépítési tevékenységekben a nyugat-balkáni országokban, Moldovában, Grúziában, Ukrajnában és Tunéziában
- A képviselők utazási költségei – spanyol parlament, személyre szabott taxikártya
- Igazgatási segítségnyújtás a költségvetési ügyekért felelős bizottságok számára
- A szivárványcsaládok szabad mozgásának akadályai
- Kérdőív az ECPRD hálózat hatékonyságáról
- A Parlamenthez benyújtott petíciók vagy kérelmek jelnyelven történő benyújtásának lehetősége
- Fogyatékoságügyi politikák a nemzeti parlamentekben
- Az adóügyi információk cseréjére vonatkozó uniós követelmények végrehajtása
- A tudatos jelenléttel (mindfulness) kapcsolatos kezdeményezések a nemzeti parlamentekben
- A nemzeti parlamenti látogatócsoportok pénzügyi kezelése

B. Az Európai Parlament az ECPRD-hez tartozó többi parlament következő témákkal kapcsolatos lekérdezéseire adott választ:

- Elektronikus szavazás a gyakorlatban
- Politikai/állami tisztséget betöltő személyek: titkos vagy „rejtett” szervezetekben való részvétel
- A szülői szabadsághoz való jog a szexuális kisebbségek körében
- A plenáris ülések felszólalási idejének felosztása
- Eseménykezelő rendszer
- A YouTube használata a Parlamentben
- A parlamenti képviselők lemondása
- A parlamentek pénzügyi autonómiája
- A költségvetési szabályoknak való megfelelés
- Eskük és gesztusok
- A Parlament épületeiben a Covid19 lehetséges terjedésének megelőzése érdekében hozott óvintézkedések
- Indulatszavak a szó szerinti jegyzőkönyvekben
- A plenáris ülésekről és a parlamenti bizottságok üléseiről készült jegyzőkönyvek átírata
- A nyilvánosan elérhető kutatási publikációk szerkesztési folyamata
- Távülések és szavazás
- A hangot szöveggé alakító megoldások alkalmazása
- A Parlament épületeiben a Covid19 lehetséges terjedésének megelőzése érdekében hozott további óvintézkedések
- A parlamenti tevékenység hozzáigazítása a Covid19-járványhoz
- A képviselők jelenléte a Parlamentben – szabályok, nyilvántartások és szankciók a távolmaradás esetére

- Az elnök megszólítása a parlamenti beszédek kezdetén
- Covid19: (IT) támogatás a parlamentek számára
- Az eljárási szabályzat Covid19-járvánnyal kapcsolatos módosításai
- Covid19 – a parlamenti munkára/munkatársakra vonatkozó megelőző rendelkezések
- Az árukat a vámhatóságokhoz szállító mozgó járművekre vonatkozó fertőtlenítési eljárások
- Parlamenti klubok, választási küszöbértékek és választások előtti koalíciók
- Az európai egészségügyi vészhelyzettel kapcsolatos jogi rendszerek
- A kultúra támogatása és a középiskolákra vonatkozó korlátozások a koronavírus-járvány miatt
- Filmezést és műsorsugárzást segítő szolgáltatások
- Sürgősségi orvosi szolgáltatások nyújtása a Parlament részére
- A képviselők és a parlamenti munkatársak Covid19-tesztelése
- Tolmácsolás megszervezése nemzetközi/többnyelvű videokonferenciák során
- Parlamenti könyvtárak – nyomtatott dokumentumok és digitális szolgáltatások használata
- A parlamenti költségvetés nemi szempontú elemzése
- A képviselők vagyoni eszközeinek internetes közzététele
- Parlamenti tevékenység a Covid19-időszakban
- A választási időszakokban végzett közvéleménykutatásra vonatkozó előírások és módszertan
- A természeti erőforrásokra vonatkozó vis major szabályozási díjak
- A választási jogszabályokban a Covid19-világjárvány következtében bekövetkezett változások
- Az audiovizuális médiáról szóló jogszabály
- A Covid19-járványra vonatkozó óvintézkedések és a parlamenti ülések
- Az élelmiszer-csalás és -hamisítás nyilvánosságára hozatala
- A Covid19-világjárvány hatása a szubnacionális kormányzatokra (autonóm régiók, önkormányzatok stb.)
- A parlamenti folyamatok és a vonatkozó műszaki eszközök digitalizálása
- A kihallgatásokról készült audiovizuális felvételek
- Emberi szervek és szövetek adományozása és átültetésük
- A helyi önkormányzati képviselők összeférhetetlensége
- A parlamenti képviselők vagy képviselőcsoportok közösségi médiában megjelenő profiljának hivatalos ellenőrzése
- A parlamentek által a parlamenti képviselőkkel szemben alkalmazható szankciók
- A parlamenti vizsgálóbizottságok hatásköre és jogsértés
- A menekültekkel és a belső menekültekkel kapcsolatos kormányzati politikák 2017 óta
- A védőoltásokkal szembeni bizalmatlanságra vonatkozó jogszabályok és gyakorlat
- Egészségturizmus
- Levéltár – elhelyezés és kiadás
- Szájmaszkok a Parlamentben – parlamenti képviselők, munkatársak és látogatók
- Alkohol értékesítése az interneten
- A parlamentek által létrehozott intézmények
- Polgári kezdeményezési programok, beleértve a szellemi tulajdon-jogokkal kapcsolatos kérdéseket is
- A parlamenti képviselők jogállása
- A parlamenti könyvtárban és kutatásban dolgozó új munkavállalók bevezető képzése és orientálása
- Plenáris ülések és parlamenti munka a Covid19-járvány idején
- Büntetőjogi intézkedések – külföldi állampolgárok, gyermekek és felelősségre nem vonható személyek

- Távmunka a Parlament munkatársai számára
- Kutatási kapcsolatok nem parlamenti kutatóintézetekkel
- A tarvágásra és fakitermelésre vonatkozó szabályok
- Belépés a plenáris ülésterembe
- Elhagyott mezőgazdasági területek
- A vallási épületek zajsztintjének szabályozása
- Jogi tevékenység végzésére vonatkozó jogi követelmények
- A Covid19-járvánnyal kapcsolatos intézkedések helyzete a parlamentekben
- A kutatási szolgálathoz beérkező kérelmek kezelésére szolgáló megbízási és dokumentumkezelő rendszerek
- Parlamenti képviselők távközlési eszközei
- Nemi szempontú hatásvizsgálat a parlamenti dokumentumokban
- A parlamenti sérthetlenség hatálya – a közelmúlt fejleményei
- Renegade-eljárás
- Fenntartható fejlődési célok és a Parlament
- Informatikai források a képviselők számára
- A parlamenti igazgatás belső eljárásai a parlamenti képviselők személyes adatainak a médiához való eljuttatásával kapcsolatban
- Jogalkotási javaslatok előterjesztése a Parlamentben
- A független jelöltek és joguk bizonyos választástípusokon való induláshoz
- A parlamenti kutatási egységek humánerőforrásai és szolgáltatásai

C. Az ECPRD szemináriumi és alapszabály szerinti ülései 2020-ban

SZEMINÁRIUMOK		
Webinárium – „Parlamenti kiváltság és az általános adatvédelmi rendelet” (érintett terület: parlamenti gyakorlat és eljárás)	Bécs (online)	2020. június 15.
Webinárium – „Parlamentek és alkotmányjog – parlamentek és alkotmánybíróságok” (érintett terület: parlamenti gyakorlat és eljárás)	Bécs (online)	2020. november 12–13.
Webinárium – „Parlamenti kutatás válságüzemmódban: koronavírus, visszaállás, változás” (érintett terület: könyvtárak, kutatószolgálatok és levéltárak)	Brüsszel, Európai Parlament (online)	2020. november 12–13.
ALPSZABÁLY SZERINTI ÜLÉSEK		
Az igazgatósági <i>virtuális</i> ülése	Strasbourg, PACE (online)	2020. május 26.
Az igazgatósági <i>virtuális</i> ülése	Strasbourg, PACE (online)	2020. július 1.
Az igazgatósági <i>virtuális</i> ülése	Helsinki, Eduskunta (online)	2020. szeptember 25.
A kapcsolattartók <i>virtuális</i> éves konferenciája	Skopje, Sobranie (online)	2020. október 22.

Kifejezések és rövidítések glosszárúma

AFCO: Alkotmányügyi Bizottság, Európai Parlament

AFET: Külügyi Bizottság, Európai Parlament

BUDG: Költségvetési Bizottság, Európai Parlament

CORCOM: A kapcsolattartó bizottságok címtára. Az Európai Parlament bizottságainak megfelelő nemzeti parlamenti bizottságokról szolgál tájékoztatással. Tájékoztatást nyújt az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament különböző bizottságainak titkárságairól.

COSAC: Az Európai Unió parlamentjei uniós ügyekkel foglalkozó bizottságainak konferenciája. Az európai parlamenti képviselők és az európai uniós ügyekért felelős parlamenti bizottságok nemzeti parlamenti képviselőinek szerződésen alapuló konferenciája.

COSAC BAR: A COSAC féléves jelentése. Az uniós ügyek aktuális kérdéseiről az összes uniós nemzeti parlamentnek és az Európai Parlamentnek küldött kérdőíven alapuló kibővített dokumentum.

DEVE: Fejlesztési Bizottság, Európai Parlament

DG EXPO: Uniós Külső Politikák Főigazgatósága, Európai Parlament Főtítkársága.

EBCG: Európai Határ- és Parti Órség

ECPRD: Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja. Összehasonlító kérések alapján működő információcsere-hálózat az európai parlamentek igazgatási szervei számára.

ECON: Gazdasági és Monetáris Bizottság, Európai Parlament

EMPL: Foglalkoztatási és Szociális Bizottság, Európai Parlament

EP: Európai Parlament.

EPW: Európai parlamenti hét. Az uniós stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamenti konferencia (IPC SECG) és az európai szemeszterről szóló konferencia keretében parlamenti képviselők gyűlnek össze. Szerintük az Európai Unióból, hogy gazdasági, költségvetési és szociális kérdéseket vitassanak meg.

Eurojust: Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége

Europol: Az Európai Unió Bűnüldözési Ügynöksége.

EUSC: Az Európai Unió házelnökeinek konferenciája. Az uniós tagállamok parlamenti elnökeinek éves ülése, amelyet a Tanács előző őszi elnökségének parlamenti szervez.

EWS: Korai előrejelző rendszer. A Szerződések szubszidiaritás és arányosság elvéről szóló 2. jegyzőkönyvében foglalt felülvizsgálati mechanizmus. Lehetővé teszi, hogy a nemzeti parlamentek indokolással ellátott véleményét küldjenek az intézmények elnökeinek.

ICM: Parlamentközi bizottsági ülés. A bizottságok titkársága(i) és az Európai Parlament Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának Jogalkotási Párbeszéd Osztálya által közösen szervezett ülések. A parlamentközi bizottsági ülések a nemzeti parlamentek képviselői és az európai parlamenti képviselők közötti párbeszéd fórumaként működnek.

A közös kül- és biztonságpolitikával (KKBP) és közös biztonság- és védelempolitikával (KKKVP) foglalkozó parlamentközi konferencia: A közös kül- és biztonságpolitika, valamint a közös biztonsági és védelmi politika tárgyában tartott parlamentközi konferencia. Parlamentközi platform az EU kül-, biztonság- és védelmi politikájáról folytatott vitához. A konferenciát az Európai Parlamenttel szorosan együttműködve évente kétszer szervezi meg a Tanács soros elnökségét ellátó uniós tagállam parlamentje.

IPD: nem hivatalos politikai párbeszéd. Az uniós nemzeti parlamenteknek a Szerződésekhez csatolt 1. jegyzőkönyv szerinti hozzájárulásai, amelyek az EU kizárólagos hatáskörébe tartozó jogalkotási dossziékkal, valamint a nem jogalkotási dokumentumokkal, például fehér könyvekkel vagy az Európai Bizottság közleményeivel kapcsolatos észrevételeket tartalmaznak.

IPEX: Európai uniós parlamentközi információcsere. Platform az EU-val kapcsolatos dokumentumok és információk nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti kölcsönös cseréjéhez.

JPSG: az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport. Parlamentközi ellenőrző csoport, amely biztosítja az Európa teljes körű elszámoltathatóságát és átláthatóságát. A közös parlamenti ellenőrző csoport évente két ülést tart: egyet az EU Tanácsának soros elnökségét betöltő ország parlamentjében, valamint egyet az Európai Parlamentben.

JURI: Jogi Bizottság, Európai Parlament

LIBE: Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság, Európai Parlament

MFF: többéves pénzügyi keret. Az Európai Unió éves költségvetését szabályozó hétéves keret.

parlamenti képviselők: A (nemzeti) parlamentek képviselői

EP-képviselők: az Európai Parlament képviselői

PESCO: A 2017. december 11-i tanácsi határozattal 25 tagállammal létrehozott állandó strukturált együttműködés a biztonság- és védelempolitika területén. Jogi keretet biztosít a közös képességfejlesztési projektek közös tervezéséhez, kidolgozásához és az azokba való beruházáshoz, valamint a fegyveres erők műveleti készenlétének és hozzájárulásának fokozásához.

PPSP: „Elnökségi parlament” támogató programok. Testre szabott program az uniós tagállamok soron következő elnökségi parlamenti dimenziójának megszervezésére és a bevált gyakorlatok parlamentjeikkel való megosztására.

Spotlight (Reflektorfényben): A parlamenti eljárásokról vagy gyakorlatokról szóló összefoglalókkal kapcsolatos és az ECPRD-hálózatnak küldött megkeresésekre adott válaszokon alapuló kiadványok.

EUSZ: Az Európai Unióról szóló szerződés.

EUMSZ Az Európai Unió működéséről szóló szerződés.

AZ EU TAGÁLLAMAINAK NEMZETI PARLAMENTJEI

2020. december



közvetlenül választott



közvetve választott / kinevezett / más

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIUM</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenammer 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BULGÁRIA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika CSEH KÖZTÁRSASÁG</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DÁNIA</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland NÉMETORSZÁG</p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ÉSZTORSZÁG</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland ÍRORSZÁG</p> <p>Dáil Éireann 160 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GÖRÖGORSZÁG</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España SPANYOLORSZÁG</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>57 </p>	<p> France FRANCIAORSZÁG</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska HORVÁTORSZÁG</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia OLASZORSZÁG</p> <p>Camera dei Deputati 629 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>6 </p>
<p> Κύπρος CIPRUS</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LETTORSZÁG</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITVÁNIA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUXEMBURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország MAGYARORSZÁG</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MÁLTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> Nederland HOLLANDIA</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AUSZTRIA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska LENGYELORSZÁG</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGÁLIA</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMÁNIA</p> <p>Camera Deputatilor 330 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SZLOVÉNIA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SZLOVÁKIA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINNORSZÁG</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige SVÉDORSZÁG</p> <p>Riksdagen 349 </p>	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML

